



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
Број: 404-02-51/2018-12/58
Датум: 13. јануар 2020. године
Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон), члана 109. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-51/2018-12/57 од 13. јануара 2020. године, доносим

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА
у отвореном поступку јавне набавке услуга
- одржавање и унапређење комуникационе мреже правосуђа-
редни број 36/2018

ОБУСТАВЉА СЕ отворени поступак јавне набавке услуга чији су предмет услуге успостављања и одржавања комуникационе мреже судова, као и удаљеног приступа комуникационој мрежи судова у Републици Србији, за период од 24 месеца, због неиспуњености услова за доделу уговора.

Образложење

Дана 07. новембра 2018. године Наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуга - успостављање и одржавање комуникационе мреже судова, као и удаљеног приступа комуникационој мрежи судова у Републици Србији, за период од 24 месеца, Одлуком о покретању поступка број: 404-02-51/2018-12/1.

Конкурсна документација број: 404-02-51/2018-12/3 од 07. новембра 2018. године и Позив за подношење понуда број: 404-02-51/2018-12/4 од 07. новембра 2018. године објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 08. новембра 2018. године.

Рок за подношење понуда одређен је до 23. новембра 2018. године до 11.00 сати.

Током рока за подношење понуда објављене су додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/5 од 19. новембра 2018. године.

Дана 16. новембра 2018. године садржина Конкурсне документације оспорена је подношењем захтева за заштиту права од стране Друштва за телекомуникације Орион телеком д.о.о. Београд, са седиштем у Београду, Насеље Земун поље Мала пруга 8 (у даљем тексту: Орион). Наручилац је извршио претходну проверу захтева за заштиту права и утврдио да је исти неблаговремен, те је донео Закључак о одбацивању број: 404-02-51/2018-12/6 од 19. новембра 2018. године. Дана 20. новембра 2018. године, Наручилац је примио Допуну захтева за заштиту права Ориона и дана 21. новембра 2018. године извршио Допуну закључка о одбацивању захтева за заштиту права број:

404-02-51/2018-12/8. Дана 22. новембра 2018. године од Ориона је примљена Жалба против закључка о одбацивању захтева за заштиту права. Републичка комисија (у даљем тексту: Комисија) је Решењем број: 4-00-1313/2018 од 28. новембра 2018. године поништила поменути Закључак и наложила поступање Наручиоца по предметном Захтеву за заштиту права, те је Наручилац дана 03. децембра 2018. године доставио Комисији Одговор на наводе из захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/10 од 30. новембра 2018. године.

У складу са чланом 150. Закона о јавни набавкама, наручилац је одлучио да поднети захтев не задржава даље активности у поступку јавне набавке, те је Комисија за јавну набавку спровела поступак отварања понуда и сачинила Записник о отварању понуда број: 404-02-51/2018-12/12 од 23. новембра 2018. године и онда застала у фази стручне оцене понуда до доношења одлуке Републичке комисије. Дана 17. јануара 2019. године Комисија је наручиоцу доставила Решење број: 4-00-1313/2018 од 11. децембра 2018. године, којим је усвојила захтев за заштиту права Ориона и делимично поништила поступак јавне набавке у делу израде конкурсне документације, те је Комисија за јавну набавку изменила и дана 06. фебруара 2019. године објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца измену Конкурсне документације број: 404-02-51/2018-12/14 од 06.02.2019. године и одредила нови рок за подношење понуда до 21. фебруара 2019. године до 11.00 сати.

Током рока за подношење понуда објављене су додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/16 од 11. фебруара 2019. године, допуна одговора број: 404-02-51/2018-12/16 од 11. фебруара 2019. године број: 404-02-51/2018-12/20 од 14. фебруара 2019. године и додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/19 од 14. фебруара 2019. године. Дана 17. фебруара 2019. године Наручилац је објавио на Порталу јавних набавки и интернет страници измену Конкурсне документације број: 404-02-51/2018-12/21 од 17. фебруара 2019. године и продужио рок за подношење понуда до 22. фебруара 2019. године до 11.00 сати.

Дана 14. фебруара 2019. године садржина Конкурсне документације оспорена је подношењем захтева за заштиту права од стране QMS DOO PREDUZECE ZA ODRŽAVANJE I ICT INŽENJERING BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем у Београду, Раковица, Улица Делови 101 е (у даљем тексту: QMS DOO). Наручилац је дана 19. фебруара 2019. године доставио Комисији Одговор на наводе из захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/23 од 19. фебруара 2019. године.

Дана 22. фебруара 2019. године поднет је нов Захтев за заштиту права од стране QMS DOO којим се оспоравају радње које наручилац предузме пре истека рока за подношење понуда, а након истека рока за захтев за заштиту права из става 3. члана 149. ЗЈН-а.

Наручилац је одлучио да поднети захтеви не задржавају даље активности у поступку јавне набавке, те је Комисија за јавну набавку спровела поступак отварања понуда и сачинила Записник о отварању понуда број: 404-02-51/2018-12/27 од 22. фебруара 2019. године. Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда, Комисија за јавну набавку је застала у фази стручне оцене понуда до доношења одлуке Републичке комисије. Такође, Наручилац је дана 27. фебруара 2019. године доставио Комисији Одговор на наводе из новог захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/28 од 26. фебруара 2019. године.

Дана 12. марта 2019. године Комисија је дописом број: 4-00-131/2019 од 11. марта 2019. године, а у складу са чланом 154. став 3. ЗЈН – а, тражила од Наручиоца додатна објашњења потребна за доношење одлуке у предметном поступку јавне набавке, те је Наручилац исте доставио 15. марта 2019. године под бројем: 404-02-51/2018-12/30 од 14. марта 2019. године.

Дана 11. априла 2019. године Комисија је Наручиоцу доставила Решење број: 4-00-131/2019 од 27. марта 2019. године којим је поднети захтев QMC ДОО – а одбила као неоснован и доставила је Закључак број: 4-00-154/2019 од 27. марта 2019. године којим је други поднети захтев QMC ДОО – а одбацила као неблаговремен, чиме су се стекли услови за наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца, те је Комисија за јавну набавку сачинила Извештај о стручној оцени понуда број: 404-02-51/2018-12/32 од 19. априла 2019. године. Након објављивања одлуке Понуђач Орион телеком д.о.о. Београд затражио је увид у документацију у предметној јавној набавци, чијим овлашћеним представницима је омогућен увид дана 22. априла 2019. године. Дана 25. априла понуђач Орион телеком д.о.о. Београд је уложио захтев за заштиту права. Дана 17. маја 2019. године Комисија је Наручиоцу доставила Решење број: 4-00-406/2019 од 10. маја 2019. године којим је поднети захтев усвојила као основан и делимично је поништила отворени поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора. Дана 03. јуна 2019. године у складу са одлуком Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за јавну набавку је приступила поновној фази стручне оцене понуда и сачињавању новог Извештаја о стручној оцени понуда. Након објављивања одлуке Понуђач Орион телеком д.о.о. Београд затражио је увид у документацију у предметној јавној набавци, чијим овлашћеним представницима је омогућен увид дана 07. јуна 2019. године. Дана 17. јуна понуђач Орион телеком д.о.о. Београд је уложио захтев за заштиту права. Дана 25. јуна 2019. године Наручилац је доставио Закључак о одбацивању захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/41 од 24. јуна 2019. године поднетог у отвореном поступку јавне набавке услуга одржавање и унапређење комуникационе мреже правосуђа, редни број 36/2018, Комисији и подносиоцу захтева за заштиту права. На закључак о одбацивању захтева за заштиту права подносилац захтева је уложио жалбу 27. јуна 2019. године. Комисија је Наручиоцу доставила дана 10. јула 2019. године Решење број: 4-00-595/2019 од 05. јула 2019. године којим је поднети жалбу усвојила и поништила закључак о одбацивању захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/41 од 24. јуна 2019. године, којим је наложила да се Наручилац претходно испита да ли захтев за заштиту права садржи све обавезне елементе у смислу члана 152. став 1. ЗЈН, те да испита испуњеност процесне претпоставке да ли је захтев изјављен од лица које има активну легитимацију у смислу члана 152. став 1. ЗЈН. Након тога, Наручилац је дужан да у складу са чланом 153. став 1. ЗЈН, или решењем усвоји захтев или достави одговор Комисији. Наручилац је сачинио одговор број: 404-02-51/2018-12/46 од 11. јула 2019. године који је достављен Комисији. Дана 11. септембра 2019. године Комисија је Наручиоцу доставила Решење број: 4-00-595/2019 од 21. августа 2019. године којим је поднети захтев усвојила као основан и делимично је поништила отворени поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора. Дана 03. октобра 2019. године Комисија за јавну набавку је приступила поновној фази стручне оцене понуда и сачињавању новог Извештаја о стручној оцени понуда, а након тога 04. октобра 2019. године Комисија за јавну набавку донела је Одлуку о додели уговора број: 404-02-51/2018-12/51 од 04. октобра 2019. године, која је 07. октобра 2019. године објављена на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца. Дана 08. октобра представници Друштво за телекомуникације Орион телеком д.о.о. Београд, затражили увид у документацију у предметној набавци. Увид је извршен дана 09. октобра 2019. године. Дана 17. октобра 2019. године Друштво за телекомуникације Орион телеком д.о.о. Београд је уложио захтев за заштиту права којим је оспорило Одлуку о додели уговора број 404-02-51/2018-12/51 од 04. октобра 2019. године. Наручилац је сачинио одговор број: 404-02-51/2018-12/52 од 21. октобра 2019. године који је достављен Комисији дана 22. октобра 2019. године. Дана 27. новембра 2019.

године Комисија је дописом број: 4-00-1002/2019 Наручиоцу затражила недостајућа документа, а у складу са чланом 154. став 3. ЗЈН – а потребна за доношење одлуке у предметном поступку јавне набавке, која је Наручилац доставио 28. новембра 2019. године. Дана 20. децембра Комисија је доставила Управи за заједничке послове Решење број: 4-00-1002/2019 од 10. децембра 2019. године, а министарству је Решење достављено 23. децембра 2019. године, којим је поднети захтев усвојила као основан и делимично је поништила отворени поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора. Наручилац је 25. децембра 2019. године затражио повраћај оргиналних понуда и документације која је достављена Комисији ради одлучивања. Тражена документација је враћена Наручиоцу 13. јануара 2020. године. Комисија за јавну набавку приступила поновној фази стручне оцене понуда и сачињавању новог Извештаја о стручној оцени понуда.

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија је констатовала следеће:

1. Предмет и процењена вредност јавне набавке:

Предмет јавне набавке су услуге успостављања и одржавања комуникационе мреже судова, као и удаљеног приступа комуникационој мрежи судова у Републици Србији, за период од 24 месеца.

Назив и ознака из општег речника набавки: 64221000 – Услуге мрежног повезивања, 64227000 – Интегрисане телекомуникационе услуге, 72411000 – Провајдери интернет услуга (ISP), 72511000 – Софтверске услуге за мрежно управљање, 72514300 – Услуге управљања средствима за одржавање рачунарских система, 7272000 – Услуге мрежа за широко подручје (WAN) и 32571000 – Комуникациона инфраструктура.

Процењена вредност јавне набавке: 60.000.000 динара без обрачунаог ПДВ.

2. Благовремено до истека рока за поношење понуда примљене су две понуде.

3. Основни подаци о понуђачима:

р. бр.	назив и седиште понуђача	назив и седиште понуђача из групе понуђача	назив и седиште подизвођача
1.	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд	- COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, Београд.	/
2.	Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун	- Орион ТЕЛЕКОМ ТИМ ДОО, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун; - Лого ДОО, Булевар Краља Александра 261, Београд; - NES COMMUNICATIONS DOO, Радоја Дакића 7, Земун;	/

		- ALGOTECH DOO, Пожешка 60, Београд; - MACCHINA SECURITY DOO, Владимира Поповића 6/6 спрат, Београд.	
--	--	---	--

4. Није било неблагоприятних понуда.

5. Поступку отварања понуда присуствовали су овлашћени представници понуђача ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд Горан Јелача Јелена Пајевић и Тања Ступар и овлашћени представници понуђача Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун Душан Лемајић, Ђорђе Шемсединовић и Лана Којчин. Током отварања понуда, на захтев представника Понуђача Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун, набројана је из обе пристигле понуде, опрема којом понуђачи нуде пружање тражених услуга. Овлашћени представници су преузели по један Записник о отварању понуда.

6. Цене из понуде и други подаци из понуде:

1.	назив и седиште понуђача	Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун
	број понуде	7030/11 од 20.02. 2019. године
	начин на који понуђач наступа	заједничка понуда, чланови групе понуђача: - Орион ТЕЛЕКОМ ТИМ ДОО, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун - Лого ДОО, Булевар Краља Александра 261, Београд, - NES COMMUNICATIONS DOO, Радоја Дакића 7, Земун - ALGOTECH DOO, Пожешка 60, Београд - MACCHINA SECURITY DOO, Владимира Поповића 6/6 спрат, Београд
	понуђена цена	40.000.000,00 динара без ПДВ-а
	рок важења понуде	80 дана од дана отварања понуда

р. бр.	подаци из понуде	
2.	назив и седиште понуђача	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд
	број понуде	76497/1 од 12.02. 2019. године
	начин на који понуђач наступа	заједничка понуда, члан групе понуђача: - COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, Београд
	понуђена цена	58.223.700 динара без ПДВ-а
	рок важења понуде	30 дана од отварања понуда

--	--	--

7. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

7.1 Понуда понуђача „Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун, одбија се као неприхватљива у смислу члана 106. тачка 2) јер није испунио додатне услове.

Такође одбија се као неприхватљива и у смислу члана 106. тачка 5) јер у техничком делу понуде, није доставио довољно података на основу којих би било могуће недвосмислено закључити шта конкретно нуди, а за одређене делове техничке понуде у којима се може закључити шта је понуђено, односно у оним сегментима у којима је Комисија прегледала карактеристике серија понуђених уређаја, постоје несаобразности са техничким захтевима у конкурсној документацији.

1. Понуђач није доказао да испуњава додатне услове:

а. Кадровски капацитет:

- i. Да има најмање 50 радно ангажованих лица (извршилаца) за техничку подршку, који ће бити одговорни за реализацију предмета јавне набавке, од којих најмање 1 лице које поседује важећи сертификат из области управљања пројектима, на пример: PMP, Prince2 или одговарајући.

Конкурсном документацијом предвиђени су начини на које се врши доказивање испуњења наведеног услова, конкретно „важећи сертификат, односно фотокопија важећег сертификата за лица ангажована на пословима управљања пројектом“. Понуђач је, као доказ, доставио копију извештаја о положеном испиту за област управљања пројектима (Project Management Professional), сачињену 25. октобра 2010. године, из које се не може недвосмислено закључити да предложено лице поседује важећи сертификат из тражене области, већ да је 21. октобра 2010. године положило тражени испит.

2. У техничком делу понуде, Комисија је нашла следеће битне недостатке:

- a. У достављеним документима наведене су читаве фамилије уређаја, а не конкретни уређаји за следећу тражену опрему:
 - i. За систем за заштиту од веб претњи није наведен конкретан уређај. Достављена је документација за „Cisco Web appliance“ серију, која, међутим, има 7 модела (од S170 до S690). Комисија не може установити која серија, нити који је уређај понуђен;
 - ii. За систем за заштиту саобраћаја електронске поште није наведен конкретан уређај. Достављена је документација за „Cisco Email Security“, која има 7 модела (од C170 до C690). Комисија не може установити која серија, нити који је уређај понуђен.
- b. С обзиром на чињеницу да, у наведеним случајевима, Комисија није могла недвосмислено да утврди које, од серија наведених уређаја, понуђач нуди у оквиру захтеване услуге сервисирања и изнајмљивања централне мрежне и безбедносне опреме, Комисија налази да је овде у питању битан недостатак понуде на основу члана 106. тачка 5) јер није могуће утврдити стварну садржину понуде. Наиме, Понуђач је практично доставио понуду са варијантама, више модалитета понуде које се разликују с обзиром на техничке карактеристике предмета набавке, а с обзиром да Понуђач може поднети понуду са варијантама само ако наручилац, у јавном позиву и конкурсној

документацији, није искључио могућност подношења понуда са варијантама, а како је Наручилац у Конкурсној документацији нагласио да није дозвољено подношење понуда са варијантама, а и на основу члана 91. став 2. Закона о јавним набавкама-уколико Наручилац и није навео да ли је дозвољено претпоставља се да подношење понуде са варијантама није дозвољено.

- c. У техничком делу понуде, Комисија је нашла следеће несаобразности са техничким захтевима у конкурсној документацији:
 - i. За систем за заштиту од веб претњи, за шта је понуђена „Cisco Web appliance“ серија, непознат модел, не испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Праћење, контролисање и откривање „клауд“ апликација које корисници користе
 - 2. Интегрисани DLP ентерпрајз класе
 - 3. Постојање „light“ корисника у систему лиценцирања
 - ii. За систем за заштиту саобраћаја електронске поште, за шта је понуђена „Cisco Email Security“ серија, непознат модел, не испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Подржане DLP функционалности ентерпрајз класе
 - 2. Постојање „light“ корисника у систему лиценцирања
 - iii. За мрежну баријеру са системом заштите од напада, комисија није нашла да било који од уређаја чија је документација достављена испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Уређај мора имати укључено у цену двогодишњу лиценцу за антивирус, IPS, APP Control, AntiSpam и URL filtering
 - 2. Уређај мора имати интегрисан wireless controller или укључивати засебно решење
 - 3. Систем мора подржавати контролу минимум 128 access point-ова
 - 4. Уређај мора имати 4 1G SFP портова
 - 5. Уређај мора имати 16 1G бакарних портова
 - 6. Уређај мора подржавати 135000 нових конекција у секунди
 - 7. Уређај мора имати укључених 10 виртуелних firewall-ова.

Процењена вредност јавне набавке је 60.000.000 динара без обрачунатог ПДВ, а понуђена цена је 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

7.2 Понуда Понуђача ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД одбија се као неприхватљива у смислу члана 106. тачка 2) јер није испунио додатне услове.

У техничком делу понуде део Систем видео надзора у дата центрима, обавезна садржина понуде је оригинална техничка документација и data sheet са јасно обележеним техничким карактеристикама наведеним у делу техничке спецификације „Услуга сервисирања и изнајмљивања централне мрежне и безбедносне опреме“ за: Систем видео надзора у дата центрима.

За понуђени систем видео надзора, у понуди је наведено да је понуђен уређај произвођача „МОВОТЕХ“, модел с26В, али Понуђач није доказао да наведени уређај испуњава захтеване карактеристике. Поступајући по одлуци Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр. 4-00-1002/2019 од 10.12.2019. године, у којој је наведено: „релевантна документација за оцену прихватљивости понуде изабраног понуђача... јесте техничка документација достављена у понуди изабраног понуђача“, Комисија је утврдила да техничка документација, достављена у понуди, не садржи довољно доказа да понуђени уређај испуњава захтеване карактеристике.

Процењена вредност јавне набавке је 60.000.000 динара без обрачунатог ПДВ, а понуђена цена је 58.223.700,00 динара без ПДВ-а.

8.Предлог Комисије за јавну набавку:

Након поновног стручног разматрања достављених понуда, Комисија за јавну набавку је утврдила да су обе достављене понуде неприхватљиве. Комисија предлаже наручиоцу да у складу са чланом 109. став 1. Закона о јавним набавкама обустави поступак јавне набавке.

На основу предлога Комисије за јавну набавку, одлучено је као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, у складу са чланом 149. Закона о јавним набавкама.



МИНИСТАР
Нела Кубуровић

h