



Република Србија
МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ

Број: 404-02-51/2018-12/40

Датум: 05. јун 2019. године

Београд

На основу члана 23. став 2. Закона о државној управи ("Службени гласник РС", бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 47/18 и 30/18-др.закон), члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) и Извештаја о стручној оцени понуда број: 404-02-51/2018-12/39 од 04. јуна 2019. године, доносим

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА
у отвореном поступку јавне набавке услуга
- одржавање и унапређење комуникационе мреже правосуђа-
редни број 36/2018

УГОВОР СЕ ДОДЕЉУЈЕ групи понуђача чији је носилац ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, са седиштем у Београду и члану групе понуђача COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, са седиштем у Београду, понуда број: 76497/1 од 12. фебруара 2019. године, код наручиоца заведена под бројем: 404-02-51/2018-12/26 од 22. фебруара 2019. године.

Образложење

Дана 07. новембра 2018. године Наручилац је покренуо отворени поступак јавне набавке услуга - успостављање и одржавање комуникационе мреже судова, као и удаљеног приступа комуникационој мрежи судова у Републици Србији, за период од 24 месеца, Одлуком о покретању поступка број: 404-02-51/2018-12/1.

Конкурсна документација број: 404-02-51/2018-12/3 од 07. новембра 2018. године и Позив за подношење понуда број: 404-02-51/2018-12/4 од 07. новембра 2018. године објављени су на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца дана 08. новембра 2018. године.

Рок за подношење понуда одређен је до 23. новембра 2018. године до 11.00 сати.

Током рока за подношење понуда објављене су додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/5 од 19. новембра 2018. године.

Дана 16. новембра 2018. године садржина Конкурсне документације оспорена је подношењем захтева за заштиту права од стране Друштва за телекомуникације Орион телеком д.о.о. Београд, са седиштем у Београду, Насеље Земун поље Мала пруга 8 (у даљњем тексту: Орион). Наручилац је извршио претходну проверу захтева за заштиту

права и утврдио да је исти неблаговремен, те је донео Закључак о одбацивању број: 404-02-51/2018-12/6 од 19. новембра 2018. године. Дана 20. новембра 2018. године, Наручилац је примио Допуну захтева за заштиту права Ориона и дана 21. новембра 2018. године извршио Допуну закључка о одбацивању захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/8. Дана 22. новембра 2018. године од Ориона је примљена Жалба против закључка о одбацивању захтева за заштиту права. Републичка комисија (у даљем тексту: Комисија) је Решењем број: 4-00-1313/2018 од 28. новембра 2018. године поништила поменути Закључак и наложила поступање Наручиоца по предметном Захтеву за заштиту права, те је Наручилац дана 03. децембра 2018. године доставио Комисији Одговор на наводе из захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/10 од 30. новембра 2018. године.

У складу са чланом 150. Закона о јавни набавкама, наручилац је одлучио да поднети захтев не задржава даље активности у поступку јавне набавке, те је Комисија за јавну набавку спровела поступак отварања понуда и сачинила Записник о отварању понуда број: 404-02-51/2018-12/12 од 23. новембра 2018. године и онда застала у фази стручне оцене понуда до доношења одлуке Републичке комисије. Дана 17. јануара 2019. године Комисија је наручиоцу доставила Решење број: 4-00-1313/2018 од 11. децембра 2018. године, којим је усвојила захтев за заштиту права Ориона и делимично поништила поступак јавне набавке у делу израде конкурсне документације, те је Комисија за јавну набавку изменила и дана 06. фебруара 2019. године објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца измену Конкурсне документације број: 404-02-51/2018-12/14 од 06.02.2019. године и одредила нови рок за подношење понуда до 21. фебруара 2019. године до 11.00 сати.

Током рока за подношење понуда објављене су додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/16 од 11. фебруара 2019. године, допуна одговора број: 404-02-51/2018-12/16 од 11. фебруара 2019. године број: 404-02-51/2018-12/20 од 14. фебруара 2019. године и додатне информације и појашњења број: 404-02-51/2018-12/19 од 14. фебруара 2019. године. Дана 17. фебруара 2019. године Наручилац је објавио на Порталу јавних набавки и интернет страници измену Конкурсне документације број: 404-02-51/2018-12/21 од 17. фебруара 2019. године и продужио рок за подношење понуда до 22. фебруара 2019. године до 11.00 сати.

Дана 14. фебруара 2019. године садржина Конкурсне документације оспорена је подношењем захтева за заштиту права од стране QMS DOO PREDUZECE ZA ODRŽAVANJE I ICT INŽENJERING BEOGRAD (RAKOVICA), са седиштем у Београду, Раковица, Улица Делови 101 е (у даљем тексту: QMS DOO). Наручилац је дана 19. фебруара 2019. године доставио Комисији Одговор на наводе из захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/23 од 19. фебруара 2019. године.

Дана 22. фебруара 2019. године поднет је нов Захтев за заштиту права од стране QMS DOO којим се оспоравају радње које наручилац предузме пре истека рока за подношење понуда, а након истека рока за захтев за заштиту права из става 3. члана 149. ЗЈН-а.

Наручилац је одлучио да поднети захтеви не задржавају даље активности у поступку јавне набавке, те је Комисија за јавну набавку спровела поступак отварања понуда и сачинила Записник о отварању понуда број: 404-02-51/2018-12/27 од 22. фебруара 2019. године. Након спроведеног поступка отварања понуда и сачињавања Записника о отварању понуда, Комисија за јавну набавку је застала у фази стручне оцене понуда до доношења одлуке Републичке комисије. Такође, Наручилац је дана 27. фебруара 2019.

године доставио Комисији Одговор на наводе из новог захтева за заштиту права број: 404-02-51/2018-12/28 од 26. фебруара 2019. године.

Дана 12. марта 2019. године Комисија је дописом број: 4-00-131/2019 од 11. марта 2019. године, а у складу са чланом 154. став 3. ЗЈН – а, тражила од Наручиоца додатна објашњења потребна за доношење одлуке у предметном поступку јавне набавке, те је Наручилац исте доставио 15. марта 2019. године под бројем: 404-02-51/2018-12/30 од 14. марта 2019. године.

Дана 11. априла 2019. године Комисија је Наручиоцу доставила Решење број: 4-00-131/2019 од 27. марта 2019. године којим је поднети захтев QMC ДОО – а одбила као неоснован и доставила је Закључак број: 4-00-154/2019 од 27. марта 2019. године којим је други поднети захтев QMC ДОО – а одбацила као неблаговремен, чиме су се стекли услови за наставак поступка јавне набавке од стране наручиоца, те је Комисија за јавну набавку сачинила Извештај о стручној оцени понуда број: 404-02-51/2018-12/32 од 19. априла 2019. године. Након објављивања одлуке Понуђач Орион телеком д.о.о. Београд затражио је увид у документацију у предметној јавној набавци, чијим овлашћеним представницима је омогућен увид дана 22. априла 2019. године. Дана 25. априла понуђач Орион телеком д.о.о. Београд је уложио захтев за заштиту права. Дана 17. маја 2019. године Комисија је Наручиоцу доставила Решење број: 4-00-406/2019 од 10. маја 2019. године којим је поднети захтев усвојила као основан и делимично је поништила отворени поступак у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о додели уговора. Дана 03. јуна 2019. године у складу са одлуком Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Комисија за јавну набавку је приступила поновној фази стручне оцене понуда и сачињавању новог Извештаја о стручној оцени понуда .

У Извештају о стручној оцени понуда Комисија је констатовала следеће:

1. Предмет и процењена вредност јавне набавке:

Предмет јавне набавке су услуге успостављања и одржавања комуникационе мреже судова, као и удаљеног приступа комуникационој мрежи судова у Републици Србији, за период од 24 месеца.

Назив и ознака из општег речника набавки: 64221000 – Услуге мрежног повезивања, 64227000 – Интегрисане телекомуникационе услуге, 72411000 – Провајдери интернет услуга (ISP), 72511000 – Софтверске услуге за мрежно управљање, 72514300 – Услуге управљања средствима за одржавање рачунарских система, 7272000 – Услуге мрежа за широко подручје (WAN) и 32571000 – Комуникациона инфраструктура.

Процењена вредност јавне набавке: 60.000.000 динара без обрачунатог ПДВ.

2. Благовремено до истека рока за поношење понуда примљене су две понуде.

3. Основни подаци о понуђачима:

р. бр.	назив и седиште понуђача	назив и седиште понуђача из групе понуђача	назив и седиште подизвођача
1.	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд	- COMETRADE SYSTEMS	/

		INTEGRATION DOO, BEOGRAD, Савски насип 7, Београд.	
2.	Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун	- Орион ТЕЛЕКОМ ТИМ ДОО, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун; - Лого ДОО, Булевар Краља Александра 261, Београд; - NES COMMUNICATIONS DOO, Радоја Дакића 7, Земун; - ALGOTECH DOO, Пожешка 60, Београд; - MACCHINA SECURITY DOO, Владимира Поповића 6/6 спрат, Београд.	/

4. Није било неблаговремених понуда.

5. Поступку отварања понуда присуствовали су овлашћени представници понуђача ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд Горан Јелача

Јелена Пајевић и Тања Ступар и овлашћени представници понуђача Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун Душан Лемајић, Ђорђе Шемсединовић и Лана Којчин. Током отварања понуда, на захтев представника Понуђача Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун, набројана је из обе пристигле понуде, опрема којом понуђачи нуде пружање тражених услуга. Овлашћени представници су преузели по један Записник о отварању понуда.

6. Цене из понуде и други подаци из понуде:

1.	назив и седиште понуђача	Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун
	број понуде	7030/11 од 20.02. 2019. године
	начин на који понуђач наступа	заједничка понуда, чланови групе понуђача: - Орион ТЕЛЕКОМ ТИМ ДОО, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун - Лого ДОО, Булевар Краља Александра 261, Београд, - NES COMMUNICATIONS DOO, Радоја Дакића 7, Земун - ALGOTECH DOO, Пожешка 60, Београд

		-MACCHINA SECURITY DOO, Владимира Поповића 6/6 спрат, Београд
	понуђена цена	40.000.000,00 динара без ПДВ-а
	рок важења понуде	80 дана од дана отварања понуда

р. бр.	подаци из понуде	
2.	назив и седиште понуђача	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд
	број понуде	76497/1 од 12.02. 2019. године
	начин на који понуђач наступа	заједничка понуда, члан групе понуђача: -COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, Београд
	понуђена цена	58.223.700 динара без ПДВ-а
	рок важења понуде	30 дана од отварања понуда

7. Комисија је, најпре електронским путем позвала, у складу са чланом 90. став 2. ЗЈН –а, према ком у случају истека рока важења понуде, наручилац је дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде, а с обзиром да је рок важења понуде ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, број: 76497/1 од 12. фебруара 2019. године, истекао 24. марта 2019. године, да се изјасни да ли продужава рок важења понуде.

Такође, Комисија је истовремено тражила од понуђача ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД да продужи рок важења достављених средства обезбеђења, јер је исти истекао, а услед уложених захтева за заштиту права који су знатно одложили састављање Извештаја о стручној оцени понуда од стране Комисије. Понуђач ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД је у року доставио Комисији за јавне набавке Изјаву којом продужава рок важења понуде, као и тражена средства обезбеђења.

8. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђена цена тих понуда:

Понуда понуђача „Орион телеком д.о.о. Београд, Насеље Земун поље Мала пруга 8, 11080 Земун, одбија се као неприхватљива у смислу члана 106. став 2. јер није испунио додатне услове.

Такође одбија се као неприхватљива и у смислу члана 106. став 5. јер у техничком делу понуде, није доставио довољно података на основу којих би било могуће недвосмислено закључити шта конкретно нуди, а за одређене делове техничке понуде у којима се може закључити шта је понуђено, односно у оним сегментима у којима је Комисија прегледала карактеристике серија понуђених уређаја, постоје несаобразности са техничким захтевима у конкурсној документацији.

1. Понуђач није доказао да испуњава додатне услове:

а. Технички капацитет

- i. Да је овлашћен за продају понуђених централних свичева и сервиса на територији Републике Србије, или да има статус овлашћеног партнера произвођача понуђеног

- централног свича, или да је извршио имплементацију и одржавање најмање једног централног свича који нуди (услов под тачком 6.3 у конкурсној документацији)
- ii. Да је овлашћен за продају понуђеног система за заштиту од web претњи на територији Републике Србије, или да има статус овлашћеног партнера произвођача понуђеног система за заштиту од web претњи, или да је извршио имплементацију и одржавање најмање једног понуђеног система за заштиту од web претњи (услов под тачком 6.4 у конкурсној документацији)
 - iii. Да је овлашћен за продају понуђеног система за заштиту e-mail саобраћаја на територији Републике Србије, или да има статус овлашћеног партнера произвођача понуђеног система за заштиту e-mail саобраћаја, или да је извршио имплементацију и одржавање најмање једног понуђеног система за заштиту e-mail саобраћаја (услов под тачком 6.5 у конкурсној документацији)
 - iv. Да је овлашћен за продају понуђеног решења за мрежну баријеру са системом за заштиту од напада на територији Републике Србије, или да има статус овлашћеног партнера произвођача понуђеног решења за мрежну баријеру са системом за заштиту од напада, или да је извршио имплементацију и одржавање најмање једног понуђеног решења за мрежну баријеру са системом за заштиту од напада (минималних карактеристика описаних у техничкој спецификацији) (услов под тачком 6.6 у конкурсној документацији).

Конкурсном документацијом предвиђени су начини на које се врши доказивање испуњења наведених услова, у вези са чиме је Понуђач, као доказ, доставио штампану интернет страницу, уз који није достављен линк странице на коме се може проверити листа партнера. Наиме, увидом у достављени линк: <https://localtr.cloudapps.cisco.com/WWChannels/LOCALTR/openBasicSearch.do>

Комисија је дошла до закључка да он не представља „линк странице на коме се може проверити листа партнера”, пошто достављени линк води ка непостојећој страници на којој се, самим тим, не може проверити ништа.

b. Кадровски капацитет:

- i. Да има најмање 50 радно ангажованих лица (извршилаца) за техничку подршку, који ће бити одговорни за реализацију предмета јавне набавке, од којих најмање 1 лице које поседује важећи сертификат из области управљања пројектима, на пример: PMP, Prince2 или одговарајући.

Конкурсном документацијом предвиђени су начини на које се врши доказивање испуњења наведеног услова, конкретно „важећи сертификат, односно фотокопија важећег сертификата за лица ангажована на пословима управљања пројектом“. Понуђач је, као доказ, доставио копију извештаја о положеном испиту за област управљања пројектима (Project Management Professional), сачињену 25. октобра 2010. године, из које се не може недвосмислено закључити да предложено лице поседује важећи сертификат из тражене области, већ да је 21. октобра 2010. године положило тражени испит.

2. У техничком делу понуде, Комисија је нашла следеће битне недостатке:

- a. У достављеним документима наведене су читаве фамилије уређаја, а не конкретни уређаји за следећу тражену опрему:

- i. За централни свич наведена је „Cisco 9400“ серија, у коју спада више модела (9404, 9407, 9410), који се веома разликују по функционалностима. Из достављеног, није јасно који модел се нуди;
- ii. За мрежну баријеру са системом заштите од напада није наведен конкретан уређај који се нуди. У достављеним документима су описи „Cisco Firepower“ серије 2100, 4100 и 9300 (свака серија има своје конкретне моделе) и „Cisco ASA“ 5500 серије. Комисија не може установити која серија, нити који је уређај понуђен;
- iii. За систем за заштиту од веб претњи није наведен конкретан уређај. Достављена је документација за „Cisco Web appliance“ серију, која, међутим, има 7 модела (од S170 до S690). Комисија не може установити која серија, нити који је уређај понуђен;
- iv. За систем за заштиту саобраћаја електронске поште није наведен конкретан уређај. Достављена је документација за „Cisco Email Security“, која има 7 модела (од C170 до C690). Комисија не може установити која серија, нити који је уређај понуђен.
- b. С обзиром на чињеницу да, у наведеним случајевима, Комисија није могла недвосмислено да утврди које, од серија наведених уређаја, понуђач нуди у оквиру захтеване услуге сервисирања и изнајмљивања централне мрежне и безбедносне опреме, Комисија налази да је овде у питању битан недостатак понуде на основу члана 106. став 5. јер није могуће утврдити стварну садржину понуде. Наиме, Понуђач је практично доставио понуду са варијантама, више модалитета понуде које се разликују с обзиром на техничке карактеристике предмета набавке, а с обзиром да Понуђач може поднети понуду са варијантама само ако наручилац, у јавном позиву и конкурсној документацији, није искључио могућност подношења понуда са варијантама, а како је Наручилац у Конкурсној документацији нагласио да није дозвољено подношење понуда са варијантама, а и на основу члана 91. став 2. Закона о јавним набавкама- уколико Наручилац и није навео да ли је дозвољено претпоставља се да подношење понуде са варијантама није дозвољено.
- c. У техничком делу понуде, Комисија је нашла следеће несаобразности са техничким захтевима у конкурсној документацији:
 - i. За систем за заштиту од веб претњи, за шта је понуђена „Cisco Web appliance“ серија, непознат модел, не испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Праћење, контролисање и откривање „клауд“ апликација које корисници користе
 - 2. Интегрисани DLP ентерпрајз класе
 - 3. Постојање „light“ корисника у систему лиценцирања
 - ii. За систем за заштиту саобраћаја електронске поште, за шта је понуђена „Cisco Email Security“ серија, непознат модел, не испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Подржане DLP функционалности ентерпрајз класе
 - 2. Постојање „light“ корисника у систему лиценцирања
 - iii. За мрежну баријеру са системом заштите од напада, комисија није нашла да било који од уређаја чија је документација достављена испуњава следеће карактеристике:
 - 1. Уређај мора имати укључено у цену двогодишњу лиценцу за антивирус, IPS, APP Control, AntiSpam и URL filtering
 - 2. Уређај мора имати интегрисан wireless controller или укључивати засебно решење
 - 3. Систем мора подржавати контролу минимум 128 access point-ова
 - 4. Уређај мора имати 4 1G SFP портова
 - 5. Уређај мора имати 16 1G бакарних портова
 - 6. Уређај мора подржавати 135000 нових конекција у секунди

7. Уређај мора имати укључено у цену двогодишњу лиценцу за антивирус, IPS, APP Control, AntiSpam и URL filtering
8. Уређај мора имати укључених 10 виртуелних firewall-ова.

Процењена вредност јавне набавке је 60.000.000 динара без обрачунатог ПДВ, а понуђена цена је 40.000.000,00 динара без ПДВ-а.

9. Критеријум за доделу уговора:

Критеријум за доделу уговора је најнижа понуђена цена.

10. Ранг листа прихватљивих понуда применом критеријума за избор најповољније понуде:

р. бр.	назив и седиште понуђача	понуђена цена без ПДВ
1.	ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, Београд	58.223.700

Комисија је, после стручне оцене понуда, констатовала да је најповољнија понуда групе понуђача чији је носилац ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, са седиштем у Београду, и члан групе понуђача COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, са седиштем у Београду, а која је сагласно члану 3. тачка 31,32. и 33. Закона о јавним набавкама, благовремена, одговарајућа и нема битне недостатке, не ограничава, нити условљава права наручиоца или обавезе понуђача и не прелази износ процењене вредности, што исту чини прихватљивом, стога су се сагласно члану 107. став 3. Закона о јавним набавкама, стекли услови за доделу уговора.

11. Назив понуђача којем се додељује уговор:

На основу свега наведеног, Комисија предлаже наручиоцу да уговор додели групи понуђача чији је носилац ТЕЛЕКОМ СРБИЈА АД БЕОГРАД, Таковска 2, са седиштем у Београду и члан групе понуђача COMETRADE SYSTEMS INTEGRATION DOO, БЕОГРАД, Савски насип 7, са седиштем у Београду, понуда број: 76497/1 од 12. фебруара 2019. године, код наручиоца заведена под бројем: 404-02-51/2018-12/26 од 22. фебруара 2019. године.

На основу предлога Комисије за јавну набавку, одлучено је као у диспозитиву.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ

СРЕДСТВУ: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки, у складу са чланом 149. Закона о јавним набавкама.



МИНИСТАР

Нела Кубуровић

Handwritten signatures and initials at the bottom right corner.