

**РАДНИ ТЕКСТ АМАНДМАНА МИНИСТАРСТВА ПРАВДЕ  
НА УСТАВ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ**  
*Са образложењима (референцама Венецијанске комисије)*

**Уводне напомене**

У складу са обавезама које је Република Србија преузела усвајањем Акционог плана за Поглавље 23, Министарство правде (у даљем тексту: Министарство) израдило је Радни текст амандмана на Устав Републике Србије (у даљем тексту: Радни текст). Приликом израде Радног текста, Министарство се руководило првенствено стандардима које је у својој богатој пракси дефинисала Венецијанска комисија, као и писаним прилозима пристиглим у току консултативног процеса који су Министарство правде и Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом Републике Србије, спровели у периоду јул-новембар 2017. године. Радни текст израђен је у сарадњи са експертом Савета Европе, господином Џејмсом Хамилтоном.

Ради лакшег разумевања предложених решења, испод текста амандмана (или тематски повезаних група амандмана) који доносе значајније и суштинске промене у односу на важећи текст Устава, дат је преглед неких од најзначајнијих ставова Венецијанске комисије у односу на предметно питање, а уз навођење референци.

Радни текст представља полазну основу јавне расправе о изменама Устава Републике Србије, планирану за фебруар и март 2018. године, а након које ће текст амандмана бити упућен на мишљење Венецијанској комисији.

***Амандмани I до XXIV на Устав Републике Србије***

Амандмани I до XXIV јесу саставни део Устава Републике Србије и ступају на снагу на дан када их Народна скупштина прогласи.

За спровођење амандмана I до XXIV на Устав Републике Србије доноси се уставни закон.

**АМАНДМАН I**

*Надлежност*

Народна скупштина:

1. доноси и мења Устав,
2. одлучује о промени границе Републике Србије,
3. расписује републички референдум,
4. потврђује међународне уговоре кад је законом предвиђена обавеза њиховог потврђивања,
5. одлучује о рату и миру и проглашава ратно и ванредно стање,

6. надзире рад служби безбедности,
7. доноси законе и друге опште акте из надлежности Републике Србије,
8. даје претходну сагласност на статут аутономне покрајине,
9. усваја стратегију одбране,
10. усваја план развоја и просторни план,
11. усваја буџет и завршни рачун Републике Србије, на предлог Владе,
12. даје амнестију за кривична дела.

У оквиру својих изборних права, Народна скупштина:

1. бира Владу, надзире њен рад и одлучује о престанку мандата Владе и министара,
2. бира и разрешава судије Уставног суда,
3. бира и разрешава Врховног јавног тужиоца Србије, пет чланова Високог савета судства и пет чланова Високог савета тужилаца,
4. бира и разрешава гувернера Народне банке Србије и надзире његов рад, 5. бира и разрешава Заштитника грађана, и надзире његов рад,
6. бира и разрешава и друге функционере одређене законом.

Народна скупштина врши и друге послове одређене Уставом и законом.

Овим амандманом замењује се члан 99. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН II

### *Начин одлучивања у Народној скупштини*

Народна скупштина доноси одлуке већином гласова народних посланика на седници на којој је присутна већина народних посланика.

Већином гласова свих народних посланика Народна скупштина:

1. даје амнестију за кривична дела,
2. проглашава и укида ванредно стање,
3. прописује мере одступања од људских и мањинских права у ратном и ванредном стању,
4. доноси закон којим Република Србија поверава аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе поједина питања из своје надлежности,
5. даје претходну сагласност на статут аутономне покрајине,
6. одлучује о Пословнику о свом раду,
7. укида имунитет народним посланицима, председнику Републике, члановима

Владе и Заштитнику грађана,

8. усваја буџет и завршни рачун,

9. бира чланове Владе и одлучује о престанку мандата Владе и министара,
10. одлучује о одговору на интерпелацију,
11. бира судије Уставног суда и одлучује о њиховом разрешењу и престанку мандата,
12. бира и разрешава гувернера Народне банке Србије, Савет гувернера и

Заштитника грађана,

13. врши и друге изборне надлежности Народне скупштине.

Већином гласова свих народних посланика Народна скупштина одлучује о законима којима се уређују:

1. референдум и народна иницијатива,
2. уживање индивидуалних и колективних права припадника националних мањина,
3. план развоја и просторни план,
4. јавно задуживање,
5. територија аутономних покрајина и јединица локалне самоуправе, 6. закључивање и потврђивање међународних уговора,
7. друга питања одређена Уставом.

Већином од три петине гласова свих народних посланика Народна скупштина бира пет чланова Високог савета судства, Високог савета тужилаца и Врховног јавног тужиоца Србије, а ако тако не буду изабрани, у наредних десет дана бирају се већином од пет деветина гласова свих народних посланика, с којом се и разрешавају.

Овим амандманом замењује се члан 105. Устава Републике Србије.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗМЕЊЕНЕ НАДЛЕЖНОСТИ НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ:**  
(Венецијанска комисија сматра да судски савет треба да има одлучујући утицај на именовање и унапређење судија као и (на пример, преко дисциплинског одбора формираног у оквиру савета) на изрицање дисциплинских мера против њих. *Избор судија (Judicial Appointments CDL-AD (2007)028 , пар. 25))*

## АМАНДМАН III

### 7. Судови

#### *Начела о судовима*

Судска власт припада судовима, као самосталним и независним државним органима.

Судска власт је јединствена на територији Републике Србије.

Судови се оснивају и укидају законом. Законом се уређују и врсте, надлежност подручја и поступак пред судовима.

Забрањено је оснивање преких, привремених или ванредних судова.

Судске одлуке доносе се у име народа.

Судску одлуку може преиспитивати само законом предвиђени суд у законом одређеном поступку.

Расправљање пред судом је јавно, а јавност се може ограничити само у складу са Уставом и законом.

Суд суди у већу, ако законом није предвиђено да суди судија појединац. У суђењу могу да учествују и судије поротници, у складу са законом.

Овим амандманом замењује се члан 142. Устава Републике Србије.

#### АМАНДМАН IV

##### *Независност, сталност и непреместивост судија*

Судија је независан и суди на основу Устава, потврђених међународних уговора, закона и других општих аката. Законом се уређује уједначавање судске праксе.

За судију у законом одређеним судовима који имају искључиво првостепену надлежност може бити изабрано само лице које је окончало посебну обуку у институцији за обуку у правосуђу основаној законом.

Судијска функција траје од избора за судију док судија не наврши радни век.

Пре тога судији престаје функција ако сам то затражи, ако постане трајно неспособан за судијску функцију или ако буде разрешен.

Судија се разрешава ако буде осуђен за кривично дело на казну затвора или за кажњиво дело које га чини недостојним судијске функције, ако нестручно врши судијску функцију или ако му буде изречена дисциплинска мера престанка судијске функције.

Против одлуке о престанку функције судија и председник суда имају право на жалбу Уставном суду, која искључује право на уставну жалбу.

Судија не може бити против своје воље премештен у други суд, изузев код преуређења судског система, одлуком Високог савета судства.

Овим амандманом замењује се члан 143. Устава Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ УКИДАЊА ПРОБНОГ МАНДАТА ЗА СУДИЈЕ: (Венецијанска комисија и Директорат понављају да прописивање пробног мандата може угрозити независност судија, с обзиром на чињеницу да би могле осећати притисак да своје случајеве решавају на одређен начин. CDL-AD(2014)031, пар. 32)

(Универзална декларација о независности правосуђа (2.19-2.20) садржи гаранције у вези са сталним мандатом, којима се предвиђа да "судије, без обзира на то да ли су именоване или изабране, требале би да имају загарантован мандат до обавезне старосне границе за пензионисање, ако она постоји. Именовање привремених судија и именовање судија на пробни период нису у складу са стандардима независности правосуђа. У случају да постоје, требало би их постепено уклањати. ")

(Венецијанска комисија је усвојила став да предвиђање пробног мандата може угрозити независност судија, с обзиром на чињеницу да би могле осећати притисак да у конкретним предметима поступају на одређени начин. Имајући то у виду, Комисија је заузела став да горе

наведено не треба схватити као искључење сваке могућности предвиђања привременог мандата за судије, нарочито у државама које имају релативно нове правосудне системе у којима постоји практична потреба да се прво утврди да ли је судија у стању да ефикасно извршава своју функције пре сталног именованја. У сваком случају, ако се прописивање пробног мандата сматра неопходним, "одлука којом се одбија да се након пробног мандата судија постави на сталну функцију треба да се донесе према објективним критеријумима и са истим процедуралним гаранцијама које се примењују у поступку разрешења судије. CDL-AD (2007), п. 41-42)

Горе наведена одредба, такође, оставља простор да се начин уједначавања судске праксе у будућности регулише законом (Мишљење Венецијанске комисије о истом CDL-AD(2017)019).

## АМАНДМАН V

### *Имунитет и неспојивост*

Судија и судија поротник не могу бити позвани на одговорност за мишљење дато у судском поступку и за гласање при изрицању судске одлуке, изузев ако учине кривично дело.

Судија не може бити лишен слободе у поступку покренутом због кривичног дела учињеног у вршењу судијске функције без одобрења Високог савета судства.

Функција судије и председника суда је неспојива с другом јавном или приватном функцијом, законом одређеном делатношћу или послом или политичким деловањем.

Овим амандманом замењује се члан 144. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН VI

### *Врховни суд Србије*

Највиши суд у Републици Србији је Врховни суд Србије.

Врховни суд Србије обезбеђује јединствену примену закона од стране судова.

Овим амандманом замењује се члан 145. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН VII

### *Председник Врховног суда Србије и председници судова*

Председника Врховног суда Србије бира Високи савет судства, по прибављеном мишљењу опште седнице Врховног суда Србије, на пет година.

Исто лице не може бити поново бирано за председника Врховног суда Србије. Председнике осталих судова бира Високи савет судства, на пет година.

Овим амандманом замењује се члан 146. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН VIII

### *Високи савет судства Надлежност Високог савета судства*

Високи савет судства је самосталан и независан државни орган који јемчи самосталност и независност судова тако што одлучује о питањима положаја судија, председника судова и судија поротника одређеним Уставом и законом.

Високи савет судства бира и разрешава председника Врховног суда Србије и председнике осталих судова, бира судије и судије поротнике и одлучује о престанку њихове функције, прикупља статистичке податке од значаја за рад судија, вреднује рад судија и председника судова, одлучује о премештају и привременом упућивању судија, именује и разрешава чланове дисциплинских органа, одређује број судија и судија поротника, предлаже Влади средства за рад судова у питањима из његове надлежности и одлучује о другим питањима положаја судија, председника судова и судија поротника одређеним законом.

Дисциплински поступак и поступак разрешења судија и председника судова може покренути и министар надлежан за правосуђе.

Овим амандманом замењује се члан 147. Устава Републике Србије.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗМЕЊЕНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ЗА ИЗБОР СУДИЈА И ПРЕДСЕДНИКА

СУДОВА: (Венецијанска комисија сматра да судски савет треба да има одлучујући утицај на именовање и унапређење судија као и (на пример, преко дисциплинског одбора формираног у оквиру савета) на изрицање дисциплинских мера против њих. Правно средство независном суду против одлуке о изреченој дисциплинској мери, требало би да буде предвиђено и доступно. *Избор судија (Judicial Appointments CDL-AD (2007)028 , пар. 25)*)

### АМАНДМАН IX

#### *Састав Високог савета судства*

Високи савет судства чини десет чланова: пет судија које бирају судије и пет истакнутих правника које бира Народна скупштина.

Народна скупштина бира пет чланова Високог савета судства на предлог надлежног одбора Народне скупштине после окончаног јавног конкурса гласовима три петине свих народних посланика, а ако тако не буду сви изабрани, преостали се у наредних десет дана бирају гласовима пет деветина свих народних посланика, иначе се изборни поступак после 15 дана понавља за онај број чланова који нису изабрани.

При избору судија у Високи савет судства води се рачуна о равномерној заступљености судова.

Председници судова не могу бити бирани у Високи савет судства.

Овим амандманом замењује се члан 148. Устава Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗМЕЊЕНОГ САСТАВА ВСС-А: (Венецијанска комисија сматра да ће састав у коме постоји једнак број чланова који долазе из правосуђа и несудијских чланова, као и у оквиру кога се председник судског савета бира из редова несудијских чланова осигурати бољу

равнотежу између аутономије и независности правосуђа, с једне стране, и одговорности правосуђа, с друге стране. CDL-AD(2011)010 , пар. 14.)

(По мишљењу Венецијанске комисије, састав судског савета у коме постоји исти број судијских и несудијских чланова би истовремено обезбедио инклузивност друштва и избегао би политизацију и аутократију владе. CDL-AD(2011)010 , пар. 20)

(Уобичајено у састав судских савета улазе и чланови који не долазе из правосуђа и који представљају и друге гране власти или академску заједницу. Такав састав је оправдан чињеницом да "контрола квалитета и непристрасности правде представља циљ који превазилази интересе одређеног судије. Вршење овакве контроле од стране судског савета ће повећати поверење грађана у спровођење правде". Штавише, велика надмоћ судске компоненте може изазвати забринутост проузроковану постојањем ризика од „корпоратизације у управљању". CDL-JD(2007)001, пар. 29 и CDL-AD (2007)028, пар. 29-30)

## АМАНДМАН X

*Мандат чланова Високог савета судства* Члан

Високог савета судства бира се на пет година.

Исто лице не може бити поново бирано у Високи савет судства.

Мандат члана Високог савета судства престаје из разлога који се одређују законом и у законом предвиђеном поступку.

Овим амандманом замењује се члан 149. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН XI

*Председник Високог савета судства* Високи савет судства има председника.

Председник Високог савета судства бира се међу члановима савета који нису судије. Председник Високог савета судства бира се на пет година.

Овим амандманом замењује се члан 150. Устава Републике Србије.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ: (По мишљењу Венецијанске комисије било би пожељније да се Председник Високог савета судства бира од стране судског савета међу члановима који нису судије, него да се та функција аутоматски додели председнику Врховног суда, и то у циљу да се осигура неопходна веза између правосуђа и друштва, као и да се избегне ризик од "аутократског управљања" правосуђем. CDL-AD (2007)047, пар. 96)

(Стога, у парламентарним системима у којима председник / шеф државе има већа формална овлашћења, не постоје примедбе на председавање судским саветом од стране шефа државе, док у (полу-) председничким системима, председника судског савета може бирати сам савет, из реда чланова који нису на судијској функцији. Такво решењем се постиже равнотежа између неопходне независности председника и потребе да се избегну могуће тенденције за корпоратизацијом унутар судског савета. CDL-JD(2007)001, пар. 34 и CDL-AD (2007)028, пар.

## АМАНДМАН XII

### *Рад и одлучивање Високог савета судства*

Високи савет судства доноси одлуке гласовима најмање шест чланова савета или гласовима најмање пет чланова савета међу којима је и глас председника Високог савета судства, на седници на којој је присутно најмање седам чланова савета.

Високи савет судства дужан је да своје одлуке образложи и јавно објави, а да одлуке о избору судија, председника судова, судија поротника и о престанку њихових функција, о премештају и привременом упућивању судија и о именовању и разрешењу чланова дисциплинских органа доноси на основу мерила која су утврђена у складу са законом и у законом уређеном поступку.

Овим амандманом замењује се члан 151. Устава Републике Србије.

(У Мишљењу на Нацрт Устава Црне Горе CDL-AD(2012)24, пар. 19, Венецијанска комисија је навела да давање одлучујућег гласа председнику судског савета, нарочито у дисциплинским поступцима, има велики значај у успостављању равнотежу између независности и одговорности судија.)

## АМАНДМАН XIII

### *Имунитет чланова Високог савета судства*

Чланови Високог савета судства не могу бити позвани на одговорност за дато мишљење и гласање при доношењу одлука у савету, изузев ако учине кривично дело.

Не могу бити лишени слободе у поступку покренутом због кривичног дела које су учинили као чланови Високог савета судства без одобрења савета.

Овим амандманом замењује се члан 152. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН XIV

### **8. Јавна тужилаштва *Положај***

Јавно тужилаштво је самосталан државни орган који гони учиниоце кривичних и других кажњивих дела и штити уставност и законитост, људска права и грађанске слободе.

Јавно тужилаштво врши своју надлежност на основу Устава, потврђених међународних уговора, закона и других општих аката.

Оснивање, организација и надлежност јавног тужилаштва уређују се законом.

Највише јавно тужилаштво у Републици Србији је Врховно јавно тужилаштво Србије.

Врховни јавни тужилац Србије врши надлежност јавног тужилаштва у оквиру права и дужности Републике Србије.



Овим амандманом замењује се члан 153. Устава Републике Србије.

#### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ НАЧИНА НА КОЈИ ЈЕ ДЕФИНИСАНА УЛОГА ЈАВНОГ ТУЖИОЦА:

Комитет министара Савета Европе закључује да је јавни тужилац државни орган који у име друштва и у јавном интересу обезбеђује примену закона када је за кршење закона прописана кривична санкција, узимајући у обзир и права појединаца и неопходну ефикасност кривичноправног система. (Препорука (2000)19 о улози јавног тужилаштва у кривичноправном систему, пар. 1)

Венецијанска комисија истиче да је кривично дело пре свега усмерено против друштва иако је неретко истовремено на штету појединачне жртве. (CDL-AD(2010)040, пар. 10-11) У свим кривичноправним системима јавни тужиоци:

- Одлучују да ли да покрену или наставе кривични поступак;
- Воде кривични поступак пред судом;
- Могу улагати жалбу или водити жалбени поступак који се односи на све или поједине судске одлуке.

У неким кривично-правним системима јавни тужиоци такође:

- Спровode националну криминалну политику истовремено је прилагођавајући, по потреби, регионалној и локалној ситуацији;
- Руководе, управљају или врше надзор над истрагама;
- Обезбеђују ефикасну помоћ жртвама; Одлучују о алтернативама у односу на кривични поступак;
- Врше надзор над извршењем одлука суда и др.

(Препорука (2000)19 о улози јавног тужилаштва у кривичноправном систему, пар. 2-3)

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ РАЗЛИКЕ У ЗНАЧЕЊУ ПОЈМА НЕЗАВИСНОСТИ И САМОСТАЛНОСТИ У СУДСТВУ И ТУЖИЛАШТВУ: („Поред ових тенденција, постоји и суштинска разлика у схватању концепта независности, односно самосталности када се примени на судије у односу на јавнотужилачку организацију. Чак и када је део правосудног система, тужилаштво није суд. Независно судство и одвојеност од извршне власти представља темељ владавине права, у чему не сме бити изузетака. Судска независност јавља се у два облика – институционални, при чему се читаво судство као целина сматра независним, као и онај који подразумева независност судија појединаца у процесу доношења одлука (укључујући независност од утицаја других судија). Међутим, независност, односно самосталност јавног тужилаштва није тако категорична као независност, односно самосталност судства. Чак и у системима у којима је тужилаштво независно, може постојати хијерархијска контрола одлука и активности свих тужилаца изузев врховног тужиоца.

Неопходно је направити јасну разлику између потенцијалне независности тужилаштва, односно врховног тужиоца, и статуса свих тужилаца изузев врховног тужиоца који се пре сматрају „самосталним“ него „независним“.

Извештај о европским стандардима о независности правосуђа: Други део: Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040e*), пар. 28-29)

## АМАНДМАН XV

### *Одговорност*

Врховни јавни тужилац Србије руководи Врховним јавним тужилашством Србије и за рад јавног тужилаштва и свој рад одговара Народној скупштини.

Јавни тужиоци осталих јавних тужилаштва одговарају за рад јавног тужилаштва и за свој рад Врховном јавном тужиоцу Србије, а јавни тужиоци нижих јавних тужилаштва и јавним тужиоцима непосредно виших јавних тужилаштва. Заменици јавних тужилаца одговарају за свој рад јавном тужиоцу.

Овим амандманом замењује се члан 154. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН XVI

### *Јавни тужиоци и заменици јавних тужилаца*

Функцију јавног тужилаштва врши јавни тужилац.

Заменик јавног тужиоца замењује јавног тужиоца при вршењу тужилачке функције и дужан је да поступа по његовим упутствима.

Овим амандманом замењује се члан 155. Устава Републике Србије.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ-ХИЈЕРАРХИЈСКА СТРУКТУРА ЈАВНОГ ТУЖИЛАШТВА:

Независност тужилаштва као таква мора се разликовати од сваког вида "унутрашње независности" свих других тужилаца изузев врховног тужиоца. У систему хијерархијске субординације, тужиоци су ограничени директивама, смерницама и упутствима која добијају од својих надређених. Независност, у том ужем смислу, може се посматрати као систем у којем други тужиоци изузев врховног тужиоца, приликом обављања својих законски прописаних активности, не морају претходно добити одобрење за поступање, односно потврду деловања од својих надређених. Тужиоци изузев врховног тужиоца, пак, често уживају гаранције немешања њихових надређених у хијерархији.

Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040*), пар. 28-31)

## АМАНДМАН XVII

### *Избор Врховног јавног тужиоца Србије и јавних тужилаца*

Врховног јавног тужиоца Србије бира Народна скупштина, на пет година, на предлог Високог савета тужилаца, после окончаног јавног конкурса, гласовима три петине свих народних посланика, а ако тако не буде изабран, он се у наредних десет дана

бира гласовима пет деветина свих народних посланика, иначе се изборни поступак понавља после 15 дана.

Исто лице не може бити поново бирано за Врховног јавног тужиоца Србије.

Јавне тужиоце бира Високи савет тужилаца, на пет година.

Врховни јавни тужилац Србије и јавни тужиоци који буду разрешени остају на функцији заменика јавног тужиоца у јавном тужилаштву којим су руководили.

Против одлуке о престанку функције Врховни јавни тужилац Србије и јавни тужилац има право на жалбу Уставном суду, која искључује право на уставну жалбу.

Овим амандманом замењује се члан 156. Устава Републике Србије.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ:** У земљама у којима врховног тужиоца бира скупштина, очигледан ризик од политизације процеса именовања такође се може смањити тиме што ће припрему избора вршити скупштински комитет који разматра препоруке стручњака. Учешће квалификоване већине у поступку избора врховног тужиоца може се посматрати као механизам за постизање консензуса за таква именовања. Међутим, такође би било неопходно обезбедити алтернативни механизам у ситуацијама где нема сагласности неопходне квалификоване већине, како би се избегао ризик од застоја у процесу избора.

Важно је да врховни тужилац не може бити понови изабран на функцију, барем не од стране судске, односно извршне власти. Постоји потенцијални ризик да ће се врховни тужилац који тежи поновном избору на функцију понашати, односно да ће деловати као да се понаша, на начин којим би придобио наклоност политичког тела који одлучује о његовом поновном избору. Врховни тужилац треба да буде изабран на трајну функцију, односно, на релативно дужи временски период, без могућности поновног избора на ту функцију након завршетка мандата. Мандат врховног тужиоца не треба да се поклапа са мандатом скупштине. На овај начин осигурава се стабилнији положај тужиоца, те његова независност у односу на важеће политичке промене.

Извештај о европским стандардима о независности правосуђа: Други део: Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040e*), пар.36-37)

## АМАНДМАН XVIII

### *Сталност функције заменика јавног тужиоца премештај и привремено упућивање заменика јавног тужиоца*

Функција заменика јавног тужиоца траје од избора за заменика јавног тужиоца док заменик јавног тужиоца не наврши радни век.

Пре тога заменику јавног тужиоца престаје функција ако сам то затражи, ако постане трајно неспособан за функцију заменика јавног тужиоца или ако буде разрешен.

За заменика јавног тужиоца у најнижим јавним тужилаштвима може бити изабрано само лице које је окончало посебну обуку у институцији за обуку у правосуђу основаној законом.

Заменик јавног тужиоца се разрешава ако буде осуђен за кривично дело на казну затвора или за кажњиво дело које га чини недостојним функције заменика јавног тужиоца, ако нестручно врши функцију заменика јавног тужиоца или ако му буде изречена дисциплинска мера престанка функције заменика јавног тужиоца.

Против одлуке о престанку функције заменик јавног тужиоца има право на жалбу Уставном суду, која искључује право на уставну жалбу.

Заменик јавног тужиоца може бити премештен или против своје воље привремено упућен у друго јавно тужилаштво одлуком Врховног јавног тужиоца Србије, у складу са законом.

Овим амандманом замењује се члан 157. Устава Републике Србије.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ УКИДАЊА ПРОБНОГ МАНДАТА:** Тужилачка функција треба да буде трајна. Именовањем на ограничени временски период са могућношћу поновног избора ризикује се да се тужилац приликом доношења одлука не води законом, већ жељом да задовољи оне који ће га поново именовати.

Извештај о европским стандардима о независности правосуђа: Други део: Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040e*), пар.50)

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ СТАНДАРДИЗАЦИЈЕ ОБУКЕ НЕОПХОДНЕ ЗА ИЗБОР НА ТУЖИЛАЧКУ ФУНКЦИЈУ:** „Обука представља обоје- дужност и право свих јавних тужилаца, како пре њиховог именовања, тако и у континуитету. Државе треба да предузму ефективне мере не би ли се осигурало да јавни тужиоци имају адекватно образовање и обуку, како пре, тако и након избора на функцију.

(Препорука (2000)19 о улози јавног тужилаштва у кривичноправном систему, пар. 7)

## АМАНДМАН XIX

### *Имунитет и неспојивост*

Јавни тужилац и заменик јавног тужиоца не може бити позван на одговорност за мишљење које је дао или одлуку коју је донео у вршењу тужилачке функције, изузев ако учини кривично дело.

Функција јавног тужиоца и заменика јавног тужиоца је неспојива с другом јавном или приватном функцијом, законом одређеном делатношћу или послом или политичким деловањем.

Овим амандманом замењује се члан 158. Устава Републике Србије.

## АМАНДМАН XX

*Високи савет тужилаца Надлежност Високог савета  
тужилаца*

Високи савет тужилаца је самосталан државни орган који јемчи самосталност јавних тужилаштава тако што одлучује о питањима положаја јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца одређеним Уставом и законом.

Високи савет тужилаца бира и разрешава јавне тужиоце, бира заменике јавних тужилаца и одлучује о престанку њихове функције, предлаже Народној скупштини избор и разрешење Врховног јавног тужиоца Србије, вреднује рад јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, именује и разрешава чланове дисциплинских органа, подноси Народној скупштини годишњи извештај о раду јавних тужилаштава, предлаже Влади средства за рад јавних тужилаштава у питањима из његове надлежности и одлучује о другим питањима положаја Врховног јавног тужиоца Србије, јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца одређеним законом.

Овим амандманом замењује се члан 159. Устава Републике Србије.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ИЗМЕЊЕНЕ НАДЛЕЖНОСТИ ЗА ИЗБОР НА ЈАВНОТУЖИЛАЧКУ**

**ФУНКЦИЈУ:** Имајући у виду да је за вршење тужилачке функције неопходно поседовање специфичних особина, не препоручује се да процес њиховог избора буде у потпуности препуштен самој тужилачкој хијерархији. Постоје различите методе које могу помоћи да се уклони ризик од давања примата над законом инструкцијама које издаје орган вишег реда, у оквиру монолитних система тужилаштва. Приликом припреме за избор квалификованих тужилаца релевантан је допринос стручњака. Ово се може идеално обавити у оквиру независног тела, попут демократски легитимизованог тужилачког већа или савета виших тужилаца, којима искуство омогућава предлог одговарајућих кандидата за избор на тужилачку функцију. Такав орган може да поступи по препоруци врховног тужиоца, са правом да одбије предлог за избор лица, али само из оправданих разлога.<sup>1</sup>

Извештај о европским стандардима о независности правосуђа: Други део: Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040e*), пар.48)

**АМАНДМАН XXI**

*Састав Високог савета тужилаца*

Високи савет тужилаца чини једанаест чланова: четири заменика јавних тужилаца које бирају јавни тужиоци и заменици јавних тужилаца, пет истакнутих правника које бира Народна скупштина, Врховни јавни тужилац Србије и министар надлежан за правосуђе.

Народна скупштина бира пет чланова Високог савета тужилаца на предлог надлежног одбора Народне скупштине после окончаног јавног конкурса гласовима три петине свих народних посланика, а ако тако не буду сви изабрани, преостали се у

---

<sup>1</sup> CDL-AD(2008)019 Мишљење о Нацрту Закона о јавном тужилашству Молдавије, став 44.

наредних десет дана бирају гласовима пет деветина свих народних посланика, иначе се изборни поступак после 15 дана понавља за онај број чланова који нису изабрани.

При избору заменика јавних тужилаца у Високи савет тужилаца води се рачуна о равномерној заступљености јавних тужилаштава.

Јавни тужиоци не могу бити бирани у Високи савет тужилаца.

Овим амандманом замењује се члан 160. Устава Републике Србије.

(Тамо где постоји, тужилачки савет као чланове треба да има тужиоце из тужилаштава свих нивоа, али и друге актере попут адвоката или представника академске заједнице. Ако су чланови таквог савета изабрани од стране Парламента, по могућности то треба бити урађено квалификованом већином. CDL-AD(2010)040е, пар. 66 ).

## АМАНДМАН XXII

*Мандат чланова Високог савета тужилаца и председник Високог савета тужилаца* Члан Високог савета тужилаца бира се на пет година.

Исто лице не може бити поново бирано у Високи савет тужилаца.

Мандат изабраног члана Високог савета тужилаца престаје из разлога који се одређују законом и у законом предвиђеном поступку.

Врховни јавни тужилац Србије јесте по службеној дужности председник Високог савета тужилаца.

Овим амандманом замењује се члан 161. Устава Републике Србије.

(Према мишљењу Венецијанске комисије, Врховни јавни тужилац требао би *ex officio* да председава тужилачким саветом, осим у дисциплинским поступцима. CDL-AD(2012)024, Montenegro, пар. 50)

(„[...] Хијерархијска природа тужилаштва и обавеза Врховног државног тужиоца да управља комплетним јавним тужилаштвом чини прикладним да та особа председава и тужилачким саветом. [...]“CDL-AD(2014)042, Прелиминарно мишљење на нацрт Закона о Државном тужилаштву, пар.38 (*Interim Opinion on the Draft Law on the State Prosecution Office of Montenegro*, §38))

## АМАНДМАН XXIII

*Рад и одлучивање Високог савета тужилаца*

Високи савет тужилаца доноси одлуке гласовима најмање шест чланова савета на седници на којој је присутно најмање осам чланова савета.

Високи савет тужилаца дужан је да своје одлуке образложи и јавно објави, а да одлуке о избору јавних тужилаца, заменика јавних тужилаца и о престанку њихових функција, о предлагању избора и разрешења Врховног јавног тужиоца Србије и о именовану и разрешењу чланова дисциплинских органа доноси на основу мерила која су утврђена у складу са законом и у законом уређеном поступку.

Министар надлежан за правосуђе и Врховни јавни тужилац Србије могу покренути дисциплински поступак и поступак разрешења јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, али не могу да учествују у дисциплинском поступку, нити у поступку разрешења ако су га покренули.

Овим амандманом замењује се члан 162. Устава Републике Србије.

„Дисциплински систем у тесној је вези са хијерархијском организацијом тужилаштва. У таквом систему, мере дисциплинских санкција типично покреће лице које је надређено дотичном тужиоцу.

У дисциплинским предметима, укључујући и поступак за разрешење тужиоца, дотични тужилац треба да има право да буде саслушан у адверзијалном поступку. У системима који препознају тужилачко веће, дисциплинске предмете обрађује дисциплинска комисија у његовом саставу. Жалба суду против изречених дисциплинских санкција треба да буде доступна као правни лек.“

Извештај о европским стандардима о независности правосуђа: Други део: Јавно тужилаштво (*Report on European Standards as Regards the Independence of the Judicial System: Part II – The Prosecution Service CDL-AD(2010)040e*), пар. 51-52)

## АМАНДМАН XXIV

### *Имунитет чланова Високог савета тужилаца*

Чланови Високог савета тужилаца не могу бити позвани на одговорност за дато мишљење и гласање при доношењу одлука у савету, изузев ако учине кривично дело.

Не могу бити лишени слободе у поступку покренутом због кривичног дела које су учинили као чланови Високог савета тужилаца без одобрења савета.

Овим амандманом замењује се члан 163. Устава Републике Србије и бришу чл. 164. и 165. Устава Републике Србије