



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

ИЗВЕШТАЈ  
О РЕВИЗИЈИ САСТАВНИХ ДЕЛОВА ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА ЗА 2012. ГОДИНУ  
ЗА РАЗДЕО 6 – СУДОВИ И ГЛАВУ 22.0 – МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ И ДРЖАВНЕ  
УПРАВЕ ФУНКЦИЈА 330 – СУДОВИ, ЗА КОЈЕ СУ НАДЛЕЖНИ ВИСОКИ САВЕТ  
СУДСТВА И МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ И ДРЖАВНЕ УПРАВЕ

Број: 400-277/2013-01  
Београд, 16. децембар 2013. године

**САДРЖАЈ:**

I У В О Д .....	2
1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ .....	2
1.1. ОДГОВОРНОСТ РУКОВОДСТВА ЗА САСТАВЉАЊЕ ФИНАНСИЈСКИХ ИЗВЕШТАЈА .....	2
1.2. ОДГОВОРНОСТ РЕВИЗОРА .....	3
1.3. УСАГЛАШЕНОСТ СА СТАНДАРДИМА / ДЕЛОКРУГ РЕВИЗИЈЕ .....	3
II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ .....	4
III МИШЉЕЊЕ.....	5
IV СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ .....	5
2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ.....	6
V НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ .....	6
3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ – 400000.....	7
3.1. ПЛАТЕ, ДОДАЦИ И НАКАНАДЕ ЗАПОСЛЕНИХ – 411000 .....	15
3.2. СОЦИЈАЛНИ ДОПРИНОСИ НА ТЕРЕТ ПОСЛОДАВЦА – 412000 .....	20
3.3. НАКНАДА У НАТУРИ - 413000 .....	21
3.4. СОЦИЈАЛНА ДАВАЊА ЗАПОСЛЕНИМА – 414000.....	23
3.5. НАКНАДЕ ТРОШКОВА ЗА ЗАПОСЛЕНЕ – 415000 .....	25
3.6. НАГРАДЕ ЗАПОСЛЕНИМА И ОСТАЛИ ПОСЕБНИ РАСХОДИ – 416000 .....	27
VI ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА .....	29
VII МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ.....	30
VIII ПРЕПОРУКЕ.....	30

## **И У В О Д**

Извршили смо ревизију саставних делова финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину.

Ревизију су извршила овлашћена лица Државне ревизорске институције.

Ревизија је извршена у Београду, у просторијама Високог савета судства улица Ресавска број 42 и просторијама Министарства правде и државне управе, улица Немањина 22 - 26, у присуству овлашћених лица Министарства и Високог савета судства.

### **1. ПРАВНИ ОСНОВ, ЦИЉ И ПРЕДМЕТ РЕВИЗИЈЕ**

Правни основ за вршење ревизије је дат у Уставу Републике Србије<sup>1</sup>, Закону о Државној ревизорској институцији<sup>2</sup>, Закону о буџетском систему<sup>3</sup> и важећим прописима Републике Србије, као и Програму ревизије Државне ревизорске институције за 2013. годину број: 02-5040/2012-02 од 31.12.2012. године и Закључку о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12.02.2013. године.

Предмет ове ревизије су делови финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330 – Судови који приказују финансијске информације о административним трансферима судовима у оквиру категорије 410000 – Расходи за запослене, а за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе.

Циљ ревизије је био да се изрази мишљење о деловима финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови.

#### **1.1. Одговорност руководства за састављање финансијских извештаја**

За тачност података приказаних у финансијским извештајима за раздео 6 – Судови у делу који се односи на расходе за судије, одговорна је Ната Месаровић, Председник Високог савета судства, изабрана Одлуком о избору Председника Врховног касационог суда, РС број 46 од 30.11.2009. године<sup>4</sup>.

За тачност података приказаних у финансијским извештајима за раздео 6 – Судови у делу који се односи на судско особље и финансијским извештајима Министарства правде и државне управе за функцију 330 – Судови одговорна је Снежана Маловић, министар правде, изабрана Одлуком о избору чланова Владе од 07.07.2008. године<sup>5</sup> и Никола Селаковић, министар правде и државне управе, изабран Одлуком о избору чланова Владе од 27.07.2012. године<sup>6</sup>.

---

<sup>1</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/06

<sup>2</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/05, 54/07 и 36/10

<sup>3</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>4</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/09

<sup>5</sup> „Службени гласник РС“, бр. 66/08

<sup>6</sup> „Службени гласник РС“, бр. 73/12

Одговорност за састављање финансијских извештаја утврђена је сходно одредбама члана 71. Закона о буџетском систему.

## **1.2. Одговорност ревизора**

Наша одговорност је да, на основу извршене ревизије изразимо мишљење о наведеним деловима финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови.

Извршили смо ревизију Годишњих финансијских извештаја Министарства правде за 2011. годину, о чему смо издали Извештај о ревизији Годишњег финансијског извештаја Министарства правде за 2011. годину број: 400-236/2011-01 из новембра 2012. године.

Саставни делови финансијских извештаја који су предмет овог извештаја засновани су на завршном рачуну који је састављен у складу са прописима важећим у Републици Србији.

## **1.3. Усаглашеност са стандардима / делокруг ревизије**

Државна ревизорска институција је постала члан Међународне организације врховних ревизијских институција 24. новембра 2008. године (International Organization of Supreme Audit Institution, у даљем тексту – INTOSAI) и преузела обавезу да у свом раду користи Међународне стандарде врховних ревизијских институција (International Standards of Supreme Audit Institutions, у даљем тексту – ISSAI). До момента њихове имплементације на начин предвиђен Законом о Државној ревизорској институцији, за потребе обављања ревизије саставних делова финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330 – Судови, за 2012. годину, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, коришћени су Међународни стандарди ревизије (IFAC – Међународна федерација рачуновођа), који се примењују у Републици Србији у смислу члана 2. Закона о рачуноводству и ревизији<sup>7</sup>. Ова могућност је предвиђена и стандардом ISSAI 100 – Основни принципи државне ревизије.

У овом случају коришћен је Међународни стандард ревизије 805 – Посебна разматрања – ревизије појединачних финансијских извештаја и одређених елемената, рачуна или ставки финансијских извештаја.

Ревизија укључује спровођење поступака у циљу прибављања ревизијских доказа о износима и обелодањивањима података у финансијским извештајима. Избор поступака заснован је на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима. Приликом процене ризика, ревизор разматра интерне контроле које су релевантне за припрему и фер презентацију финансијских извештаја, у циљу осмишљавања ревизијских поступака који су одговарајући у датим околностима. Ревизија, такође, укључује оцену примењених рачуноводствених политика и процена извршених од стране руководства, као и оцену целокупне презентације финансијских извештаја.

Сматрамо да су ревизијски докази које смо прибавили довољни и адекватни да пруже основу за наше ревизорско мишљење.

---

<sup>7</sup> „Службени гласник РС“, бр. 46/06

## **II ОСНОВ ЗА МИШЉЕЊЕ**

1. Као што је објашњено у тачки 3.1. овог извештаја, Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови, приликом обрачуна и исплате плата судијама нису поштовали утврђену сразмеру извора из којих се исплаћују плате и то: 70% из извора 01 – приходи из буџета и 30% из извора 04 – сопствени приходи буџетских корисника – судске таксе које припадају правосудним органима, тако да су на име плата судија извршени расходи у укупном износу од 4.670.016 хиљада динара, од чега се износ од 3.427.155 хиљада динара или 73,39% односи на средства обезбеђена из извора финансирања 01 – приходи из буџета, а износ од 1.242.861 хиљада динара или 26,61% односи се на средства обезбеђена из извора 04 – сопствени приходи – судске таксе које припадају правосудним органима, што није у складу са чланом 8. став 7. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

### **III МИШЉЕЊЕ**

По нашем мишљењу, осим за ефекте које на финансијске извештаје имају питања наведена у тачки 1. поглавља II Основ за мишљење, саставни делови финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330, у делу који се односи на расходе за запослене, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину, дају истинит и објективан приказ исказаних прихода и примања, расхода и издатака.

По нашем мишљењу, осим за чињенице у тачки 1. поглавља II Основ за мишљење, активности, трансакције и информације које су приказане као саставни делови финансијских извештаја за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330, а у оквиру ревизије Завршног рачуна буџета РС за 2012. годину су по свим материјално значајним аспектима у складу са прописима у Републици Србији.

### **IV СКРЕТАЊЕ ПАЖЊЕ**

Не изражавајући резерву на дато мишљење скрећемо пажњу на тачку 3.6. Извештаја:

Закључком Владе 05 број: 121-939/2012 од 09.02.2012. године, изузетно од члана 13. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>9</sup>, дата је сагласност Министарству правде и државне управе да у 2012. години, државним службеницима и намештеницима који су у радном односу на неодређено или одређено време у правосудним органима, исплаћује стимулацију у периоду јануар – децембар 2012. године. Министарство правде и државне управе је у 2012. години извршило административни трансфер судовима у укупном износу од 619.881 хиљаде динара, на име стимулација државним службеницима и намештеницима који су у радном односу на неодређено или одређено време у правосудним органима, у складу са наведеним Закључком.

Београд, 16. децембар 2013. године

Генерални државни ревизор

Радослав Сретеновић

---

<sup>9</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

## **2. СУБЈЕКТ РЕВИЗИЈЕ, ДЕЛОКРУГ И ОДГОВОРНО ЛИЦЕ СУБЈЕКТА РЕВИЗИЈЕ**

Субјект ревизије је Високи савет судства, Ресавска бр. 42, чији је матични број 07001410 и порески идентификациони број 106129853, и Министарство правде и државне управе, Немањина бр. 22-26, чији је матични број 07001410 и порески идентификациони број 102199684.

Делокруг Високог савета судства уређен је Законом о високом савету судства<sup>10</sup>, делокруг Министарства правде и државне управе уређен је чланом 4. Закона о министарствима<sup>11</sup>, а у складу са чланом 70. Закона о уређењу судова<sup>12</sup> регулисани су послови правосудне управе које врши министарство надлежно за правосуђе и Високи савет судства. Судска надлежност одређена је Уставом Републике Србије<sup>13</sup> и Законом о уређењу судова<sup>14</sup>.

Одговорно лице Високог савета судства је председник Савета, а одговорно лице Министарства правде и државне управе је министар.

## **V НАПОМЕНЕ УЗ РЕВИЗОРСКИ ИЗВЕШТАЈ**

Министарство финансија и привреде Републике Србије је, уз допис број: 403-00-1116/2013-001-003 од 19. јуна 2013. године, доставило Државној ревизорској институцији Републике Србије Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике Србије за 2012. годину, ради израде Извештаја у складу са чланом 79. Закона о буџетском систему<sup>15</sup>.

Одговорност за састављање завршног рачуна буџета Републике Србије утврђена је сходно одредбама Закона о буџетском систему<sup>16</sup>.

Овим законом, у члану 78. прописано је да се припрема Нацрт Закона о завршном рачуну буџета Републике и подноси Влади, која утврђује предлог и доставља га Народној скупштини Републике Србије.

Дужности и одговорности Управе за трезор, као органа управе у саставу Министарства надлежног за област финансија, прописане су у члану 93. поменутог закона, сходно којим ова управа обавља послове буџетског рачуноводства и извештавања.

Финансијски извештаји за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, представљају саставни део завршног рачуна буџета Републике Србије за 2012. годину. У поступку прикупљања доказа на основу којих се изражава мишљење о овом завршном рачуну било је потребно извршити ревизију и наведених делова финансијских извештаја.

Избор наведених делова финансијских извештаја извршен је у складу са критеријумима које је Државна ревизорска институција усвојила, а који су засновани на ревизорском просуђивању, укључујући процену ризика материјално значајних погрешних исказа у финансијским извештајима.

---

<sup>10</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08, 101/10 и 88/11

<sup>11</sup> „Службени гласник РС“, бр. 72/12

<sup>12</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11 – др. закон, 78/11 – др. закон и 101/11

<sup>13</sup> „Службени гласник РС“, бр. 98/06

<sup>14</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11 – др. закон, 78/11 – др. закон и 101/11

<sup>15</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>16</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

Чланом 11. Уредбе о буџетском рачуноводству<sup>17</sup> регулисано је да Главна књига трезора садржи рачуноводствене евиденције за сваког директног и индиректног корисника, као и за организације обавезног социјалног осигурања.

Директни и индиректни корисници буџетских средстава који своје финансијско пословање не обављају преко сопствених рачуна, воде само помоћне књиге и евиденције у складу са чланом 12. став 3. исте уредбе.

У складу са чланом 78. Закона о буџетском систему<sup>18</sup> и чланом 4. став 5. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава обавезног социјалног осигурања<sup>19</sup>, Високи савет судства и Министарство правде и државне управе доставили су Управи за трезор годишњи финансијски извештај за 2012. годину за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, на прописаном обрасцу Извештај о извршењу буџета – образац 5.

### 3. ТЕКУЋИ РАСХОДИ – 400000

У поступку ревизије делова финансијских извештаја Министарства правде и државне управе и Високог савета судства, за функцију 330 – Судови, извршен је увид у следеће расходе:

у хиљадама динара

Економска класификација	Опис	Укупан износ текућих апроприација за 2012. годину	Укупно извршено за раздео 6 и главу 22.0 - функција 330 у периоду 01.01.-31.12.2012. године	Укупно ревидирано за раздео 6 и главу 22.0 - функција 330 у периоду 01.01.-31.12.2012. године	% ревидираног износа
1	2	3	4	5	6
	Текући расходи - делови финансијских извештаја				
<b>411</b>	<b>Плате, додаци и накнаде запослених</b>	<b>12,509,224</b>	<b>11,936,949</b>	<b>11,080,513</b>	<b>92.83</b>
411100	Плате, додаци и накнаде запослених		11,936,949	11,080,513	92.83
<b>412</b>	<b>Социјални доприноси на терет послодавца</b>	<b>2,250,076</b>	<b>2,139,389</b>	<b>1,988,066</b>	<b>92.93</b>
412100	Допринос за пензијско и инвалидско осигурање		1,318,390	1,225,398	92.95
412200	Допринос за здравствено осигурање		731,075	679,084	92.89
412300	Допринос за незапосленост		89,924	83,584	92.95
<b>413</b>	<b>Накнаде у природи</b>	<b>103,348</b>	<b>98,736</b>	<b>80,569</b>	<b>81.60</b>
413100	Накнаде у природи		98,736	80,569	81.60
<b>414</b>	<b>Социјална давања запосленима</b>	<b>30,622</b>	<b>27,810</b>	<b>24,863</b>	<b>89.40</b>
414100	Исплата накнада за време одсуствовања с посла на терет фондова		187	187	100.00
414100	Расходи за образовање деце запослених		725	725	100.00
414300	Отпремнине и помоћи		10,720	9,039	84.32
414400	Помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом		16,178	14,912	92.17
<b>415</b>	<b>Накнаде трошкова за запослене</b>	<b>600,323</b>	<b>544,387</b>	<b>465,935</b>	<b>85.59</b>
415100	Накнаде трошкова за запослене		544,387	465,935	85.59
<b>416</b>	<b>Награде запосленима и остали посебни расходи</b>	<b>773,189</b>	<b>767,970</b>	<b>669,946</b>	<b>87.24</b>
416100	Награде запосленима и остали посебни расходи		767,970	669,946	87.24
<b>Укупно саставни делови финансијских извештаја - категорија 41</b>		<b>16,266,782</b>	<b>15,515,241</b>	<b>14,309,892</b>	<b>92.23</b>

<sup>17</sup> „Службени гласник РС“, бр. 125/03...12/06

<sup>18</sup> „Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>19</sup> „Службени гласник РС“, бр. 51/07



Одредбама члана 11. Закона о уређењу судова прописано је да судска власт у Републици Србији припада судовима опште и посебне надлежности.

Судови опште надлежности су основни судови, виши судови, апелациони судови и Врховни касациони суд (став 3. истог члана) (у даљем тексту: Основни, Виши и Апелациони судови).

Судови посебне надлежности су привредни судови, Привредни апелациони суд, прекршајни судови, Виши прекршајни суд и Управни суд (став 4. истог члана) (у даљем тексту: Привредни и Прекршајни судови).

Средства за рад судова обезбеђују се у буџету Републике Србије и треба да обимом и приливом одржавају независност судске власти и омогућавају уредан рад судова, како је то прописано у члану 82. истог закона, док се приходи од рада судова посебно исказују у буџету Републике и усмеравају се за редован рад правосудних органа, а висина и намена наведених средстава утврђује се Законом о буџету (члан 85.).

Законом о судским таксама<sup>20</sup>, прописано је да су наплаћене таксе приход буџета Републике Србије (став 1. члана 51.) и да се од наплаћених такси 40% расподељује за текуће расходе судова осим за расходе за судско особље и особље у јавном тужилаштву, а 20% расподељује се за побољшање материјалног положаја запослених у судовима и јавним тужилаштвима који су судско особље и особље у јавним тужилаштвима, друге расходе, као и инвестиције (став 2. истог члана).

Одредбом члана 16. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>21</sup>, прописано је да приходи по основу наплате судских такси задржавају карактер сопствених прихода и користе се за намене утврђене посебним законом.

У 2012. години наведена средства евидентирана су у оквиру главе 6.0 – Судови и извршавана у ФМИС-у као извор 04 – сопствени приходи. Са евиденционог рачуна директног корисника Судови у оквиру главе 6.0 – Судови вршен је трансфер средстава на евиденционе рачуне директних корисника Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови увећањем апропријација распоређених у оквиру глава 6.5 до 6.9. Након спроведеног поступка увећања апропријација у оквиру глава 6.5 до 6.9, вршен је административни трансфер наведених средстава на подручне судова, односно индиректних корисника, а који су извршавали и евидентирали крајњи расход или издатак.

У складу са чланом 84. Закона о уређењу судова<sup>22</sup>, надзор над трошењем буџетских средстава опредељених за рад судова спроводе Високи савет судства, министарство надлежно за правосуђе и министарство надлежно за финансије.

Законом о уређењу судова<sup>23</sup>, у члану 70. прописано је да су послови правосудне управе које врши Високи савет судства предлагање дела буџета за рад судова за текуће расходе, осим расхода за судско особље и расподела ових средстава, вршење надзора над наменским коришћењем буџетских средстава и вршење надзора над финансијским и материјалним пословањем судова, да су послови правосудне управе које врши министарство надлежно за правосуђе предлагање дела буџета за расходе за судско особље, као и расподелу ових средстава, предлагање дела буџета за инвестиције, пројекте и друге програме за рад правосудних органа, старање о смештајним условима, опремању и обезбеђењу судова,

---

<sup>20</sup> „Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/2001-др.закон, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08-др.закон, 31/09, 101/11 и 93/12

<sup>21</sup> „Службени гласник РС“, бр. 93/12

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11-др.закон, 78/11-др.закон и 101/11

<sup>23</sup> „Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11-др.закон, 78/11-др.закон и 101/11

надзор над финансијским и материјалним пословањем судова и Високог савета судства, уређење и развој правосудног информационог система, уређење, развој и одржавање базе правних прописа, развој и спровођење капиталних пројеката и других програма за правосудне органе, постављање и разрешење судских вештака и тумача.

Одредбама члана 83. дефинисано је да Високи савет судства предлаже обим и структуру буџетских средстава неопходних за текуће расходе, осим расхода за судско особље, уз претходно прибављено мишљење министарства надлежног за правосуђе и врши расподелу ових средстава на судове.

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>24</sup> у члану 23. прописано је да је Председник Високог савета судства надлежан за давање налога за пренос средстава која се остваре по основу наплате судских такси на евиденционе рачуне судова, као и за пренос средстава која се остваре по основу судских такси са рачуна буџета на подрачуна судова, а у складу са посебним прописима (став 1.), да је надлежан за давање налога за пренос судовима и осталих средстава, осим средстава за плате запослених у судовима који су судско особље из раздела 6 – Судови са рачуна буџета на подрачуна судова, изузев Врховном касационом суду, Управном суду, Привредном апелационом суду и Вишем прекршајном суду (став 2.), а да су наредбодавци за издавање налога за плаћање функционери који руководе радом судова из раздела 6 – Судови (став 3.).

У складу са чланом 25. истог закона министар надлежан за послове правде надлежан је за давање налога за пренос средстава која се остваре по основу наплате судских такси на евиденционе рачуне правосудних органа, као и за пренос средстава која се остваре по основу судских такси са рачуна буџета на подрачуна правосудних органа а у складу са посебним прописима и за давање налога за пренос средстава судовима из раздела 6 – Судови за извршавање расхода за плате запослених у судовима – судско особље са рачуна буџета на подрачуна судова, осим Врховном касационом суду, Управном суду, Привредном апелационом суду и Вишем прекршајном суду.

Одредбама члана 78. Закона о буџетском систему<sup>25</sup>, прописано је, поред осталог, да правосудни органи који се у буџету Републике Србије исказују збирно припремају годишњи финансијски извештај за претходну буџетску годину и подносе га Високом савету судства, односно Државном већу тужилаца до 28. фебруара (став 1. тачка 1) подтачка (1) овог члана), као и да Високи савет судства, односно Државно веће тужилаца контролишу, сравњују податке из годишњих извештаја о извршењу буџета правосудних органа који се исказују збирно у оквиру њихових раздела и састављају консолидоване годишње извештаје о извршењу буџета, које подносе Управи за трезор до 31. марта (став 1. тачка 1) подтачка (2) овог члана).

Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови су индиректни корисници буџета Републике у смислу члана 2. став 1. тачка 8) Закона о буџетском систему<sup>26</sup> и као такви консолидују се према припадности у оквиру глава буџета Републике, односно у оквиру директних корисника у оквиру којих су обезбеђена средства за њихово финансирање и из којих се извршава административни трансфер, како је то дефинисано чланом 4. Правилника о начину коришћења средстава са подрачуна, односно других рачуна консолидованог рачуна трезора Републике и о начину извештавања о инвестирању средстава корисника буџета и организација обавезног социјалног осигурања<sup>27</sup>.

---

<sup>24</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>25</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>26</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>27</sup>„Службени гласник РС“, бр. 3/04, 140/04, 1/06 и 111/09

Наредбом о списку директних и индиректних корисника средстава буџета Републике Србије, односно буџета локалне власти, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање, као и других корисника јавних средстава који су укључени у систем консолидованог рачуна трезора<sup>28</sup> утврђен је Списак корисника јавних средстава у оквиру којег су евидентирани директни и индиректни корисници буџета Републике Србије са јединственим бројем корисника јавних средстава. У наведеном списку, директним корисницима распоређеним на нивоу групе која се односи на буџет Републике, за раздео 6 – Судови, додељени су следећи јединствени бројеви директних корисника и то за главу 6.5. Апелациони судови – 30211, главу 6.6. Виши судови – 30225, главу 6.7. Основни судови – 30226, главу 6.8. Привредни судови – 30227 и главу 6.9. Прекршајни судови – 30233. Индиректни корисници који припадају наведеним директним корисницима у Списку корисника јавних средстава распоређени су у оквиру главе којој припадају и у колони која се односи на припадност нивоу буџета, раздела и главе у оквиру којих се консолидују.

У члану 2. став 1. тачка 26) Закона о буџетском систему<sup>29</sup> дефинисано је поред осталог, да је консолидација исказивање прихода и примања и расхода и издатака више међусобно повезаних буџета и ванбуџетских фондова, као да се ради о јединственом субјекту, да би се избегло двоструко рачунање, консолидацијом се искључују међусобни трансфери између истих, као и између различитих нивоа власти.

Директни корисници буџетских средстава који у својој надлежности имају индиректне кориснике достављају консолидоване периодичне и консолидоване годишње финансијске извештаје на обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета, како је то прописано чланом 4. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>30</sup>.

Чланом 10. истог Правилника прописано је да се у Образац 5 – Извештај о извршењу буџета, у колону 4 уносе планирани приходи из буџета и планирана примања, као и расходи и издаци одобрени буџетом, у колону 5 уноси износ укупно остварених прихода – примања, односно извршених расхода – издатака и представља збир износа из колона 6, 7, 8, 9, 10 и 11, док су у делу I – Укупни приходи и примања, у колонама 6, 7, 8, 9, 10 и 11, садржани подаци о оствареним приходима по изворима финансирања, у делу II – Укупни расходи и издаци, у колонама 6, 7, 8, 9, 10 и 11, садржани су подаци о коришћењу средстава према изворима финансирања и у делу III – Утврђивање разлике између одобрених средстава и извршења, утврђује се укупан резултат пословања по изворима средстава, укључујући све приходе и примања, као и све расходе и издатке.

Високи савет судства и Министарство правде и државне управе доставили су Управи за трезор консолидоване годишње финансијске извештаје на обрасцу 5 – Извештај о извршењу буџета, за индиректне кориснике буџета који се консолидују у оквиру раздела 6 – Судови, односно у оквиру глава 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови и 6.9 – Прекршајни судови.

За део извршених расхода и издатака, Високи савет судства је сачинио и доставио Управи за трезор, консолидовани Извештај о извршењу буџета – Образац 5, за наведене директне буџетске кориснике, односно индиректне кориснике, који се односи на пренос средстава судовима у вези са обрачуном и исплатом плата, додатака и накнада судијама.

---

<sup>28</sup>„Службени гласник РС“, бр. 104/11

<sup>29</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>30</sup>„Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 - испр.)

Такође је, Министарство правде и државне управе, за исте директне кориснике буџета, односно индиректне кориснике, сачинило и доставило Управи за трезор, консолидовани Извештај о извршењу буџета – Образац 5, који се односи на пренос средстава судовима у вези са обрачуном и исплатом плата, додатака и накнада судском особљу.

У периодичним консолидованим извештајима о извршењу буџета – обрасцима 5, за директне кориснике Судови – 30240, Апелациони судови – 30211, Виши судови – 30225, Основни судови – 30226, Привредни судови – 30227 и Прекршајни судови – 30233 исказани су следећи подаци:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Судови	Обрасци 5 - категорија 41 извештаји Високог савета судства	Обрасци 5 - категорија 41 извештаји Министарства правде и државне управе	Укупно Обрасци 5 - категорија 41	Завршни рачун - категорија 41	Разлика (ЗР-О5)
1	6	Судови	498,266	-	498,266	499,496	1,230
2	6.5	Апелациони судови	707,734	437,984	1,145,718	1,201,091	55,373
3	6.6	Виши судови	882,861	1,370,581	2,253,442	2,106,303	(147,139)
4	6.7	Основни судови	2,443,153	4,581,410	7,024,563	6,573,443	(451,120)
5	6.8	Привредни судови	344,846	628,422	973,268	924,621	(48,647)
6	6.9	Прекршајни судови	1,036,984	1,448,961	2,485,945	2,318,084	(167,861)
УКУПНО			5,913,844	8,467,358	14,381,202	13,623,038	(758,164)

У годишњим консолидованим извештајима о извршењу буџета – обрасцима 5, за директне кориснике Судови – 30240, Апелациони судови – 30211, Виши судови – 30225, Основни судови – 30226, Привредни судови – 30227 и Прекршајни судови – 30233 исказани су следећи подаци:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Судови	Обрасци 5 - категорија 41 извештаји Високог савета судства	Обрасци 5 - категорија 41 извештаји Министарства правде и државне управе	Укупно Обрасци 5 - категорија 41	Завршни рачун - категорија 41	Разлика (ЗР-О5)
1	6	Судови	499,498	-	499,498	499,496	(2)
2	6.5	Апелациони судови	707,734	551,996	1,259,730	1,201,091	(58,639)
3	6.6	Виши судови	834,868	1,371,107	2,205,975	2,106,303	(99,672)
4	6.7	Основни судови	2,480,011	4,633,311	7,113,322	6,573,443	(539,879)
5	6.8	Привредни судови	361,481	627,804	989,285	924,621	(64,664)
6	6.9	Прекршајни судови	1,053,376	1,445,333	2,498,709	2,318,084	(180,625)
УКУПНО			5,936,968	8,629,551	14,566,519	13,623,038	(943,481)

Консолидовани извештаји сачињени су на бази података из пословних књига Високог савета судства, Министарства правде и државне управе и података достављених од стране индиректних корисника, а који садрже посебно исказане приходе и примања, расходе и издатке извршене из средстава пренетих по налогу Високог савета судства, као и посебно исказане приходе и примања, расходе и издатке извршене из средстава пренетих по налогу Министарства правде и државне управе.

Исказани подаци не одражавају извршене расходе и издатке на нивоу индиректног, односно директног корисника буџета, нису међусобно усаглашени и нису усаглашени са Главном књигом која се води код Управе за трезор, што није у складу са чланом 78. став 1. тачка 1) подтачка (1) и (2) Закона о буџетском систему<sup>31</sup> и чланом 10. Правилника о начину

<sup>31</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава и корисника средстава организација обавезног социјалног осигурања<sup>32</sup>.

Сачињени консолидовани извештаји не садрже укупно исказане приходе и примања, расходе и издатке, односно није сачињен један консолидовани Извештај о извршењу буџета – Образац 5 који се односи на исте индиректне кориснике, а којим би се избегло двоструко рачунање и истовремено обезбедила усаглашеност и контрола исказаних укупних расхода и издатака на нивоу главе буџета (директног буџетског корисника) у оквиру које се врши консолидација истих.

Из наведеног произилази, да су законске одредбе, по основу којих је дато овлашћење Високом савету судства и Министарству правде и државне управе, да из средстава обезбеђених Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>33</sup> у оквиру истих директних корисника, односно у оквиру истих апропријација, извршавају административни трансфер судовима на име текућих расхода судија, односно текућих расхода судског особља, смањиле техничку и оперативну ефикасност и отежале планирање, праћење и контролу извршења расхода и издатака, као и евидентирање и презентацију финансијских извештаја, што није у складу са чланом 4. став 1. тачка 3) и став 4. Закона о буџетском систему<sup>34</sup>.

На тај начин проузрокована је неусаглашеност консолидованих Извештаја о извршењу буџета за период 01.01-31.12.2012. године – Образаца 5 директних корисника Апелациони судови – 30211 (за главу 6.5), Виши судови – 30225 (за главу 6.6), Основни судови – 30226 (за главу 6.7), Привредни судови – 30227 (за главу 6.8) и Прекршајни судови – 30233 (за главу 6.9), отежана њихова презентација, праћење, контрола и исти не представљају консолидацију дефинисану у члану 2. став 1. тачка 26) истог закона.

Одредбом члана 74. став 3. Закона о буџетском систему<sup>35</sup>, прописано је да је Високи савет судства, у оквиру својих овлашћења, одговоран за рачуноводство трансакција правосудних органа у оквиру њихових раздела.

Под буџетским рачуноводством, у смислу члана 1. став 2. Уредбе о буџетском рачуноводству<sup>36</sup>, подразумевају се услови и начин вођења пословних књига, састављање, приказивање, достављање и објављивање финансијских извештаја. Пословне књиге су свеобухватне евиденције о финансијским трансакцијама корисника буџетских средстава (члан 9. исте уредбе). Трансакције и пословни догађаји евидентирани у пословним књигама директног и индиректног корисника буџетских средстава морају бити ажурни и у складу са трансакцијама и пословним догађајима евидентираним у главној књизи трезора, како је то прописано у члану 11. став 5. Закона о буџетском систему<sup>37</sup>.

Посебно евидентирање у пословним књигама Високог савета судства текућих расхода за судије и посебно евидентирање у пословним књигама Министарства правде и државне управе текућих расхода за судско особље, извршених из средстава обезбеђених у оквиру глава Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови, не представљају свеобухватне евиденције усклађене са Главном књигом која се води код Управе за трезор, односно подаци посебно евидентирани у наведеним пословним књигама не одражавају истовремено укупне извршене расходе и издатке евидентиране у Главној књизи у оквиру истог директног корисника.

---

<sup>32</sup>„Службени гласник РС“, бр. 51/07 и 14/08 - испр.

<sup>33</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>34</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>35</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>36</sup>„Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

<sup>37</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

У периоду 01.01-31.03.2012. године Високи савет судства је у складу са одредбама члана 58. Закона о високом савету судства<sup>38</sup> преузео од министарства надлежног за правосуђе, права, обавезе, предмете и архиву неопходну за вршење преузетих послова и надлежности према овом закону, као и документацију у вези са административним трансфером средстава за плате, додатке и накнаде судијама. До формирања Административне канцеларије Високог савета судства, техничку подршку у смислу извршавања административних трансфера на име текућих расхода за судије извршавало је Министарство правде и државне управе. Након извршене примопредаје документације, Високи савет судства је формирао своје пословне књиге у којима је, у смислу члана 74. Закона о буџетском систему<sup>39</sup>, евидентирао и трансакције раздела 6 – Судови, настале на име текућих расхода за судије у периоду 01.01-31.03.2012. године.

Министарство правде и државне управе, као технички администратор наведених расхода и трансакција у периоду 01.01.-31.03.2012. године, није са даном примопредаје документације у вези са истим, извршило и предају евиденција из својих пословних књига, у вези са исплаћеним платама које су у надлежности Високог савета судства. На овај начин је дошло до дуплог евидентирања истих расхода извршених на основу решења и у износима како следе:

у хиљадама динара

Редни број	Број Решења	Месец	Извор	Апелациони судови	Виши судови	Основни судови	Привредни судови	Прекршајни судови	Укупно
1	120-01-3/2012-01-1 од 27.01.2012.	други део децембра	01	18,103	23,550	70,534	12,096	29,205	<b>153,488</b>
2	120-01-3/2012-01-1 од 27.01.2012.	други део децембра	04	7,164	9,099	26,943	4,870	11,253	<b>59,329</b>
3	120-01-3/2012-01-2 од 10.02.2012.	први део јануара	01	20,045	23,476	70,092	10,140	29,116	<b>152,869</b>
4	120-01-3/2012-01-2 од 10.02.2012.	први део јануара	04	7,843	8,974	26,493	4,006	11,082	<b>58,398</b>
5	120-01-3/2012-01-2 од 24.02.2012.	други део јануара	01	19,113	23,636	71,050	10,047	29,353	<b>153,198</b>
6	120-01-3/2012-01-2 од 24.02.2012.	други део јануара	04	7,488	9,132	25,962	3,979	11,326	<b>57,887</b>
7	120-01-3/2012-01-3 од 12.03.2012.	први део фебруара	01	19,678	23,505	70,574	10,135	29,038	<b>152,930</b>
8	120-01-3/2012-01-3 од 12.03.2012.	први део фебруара	04	7,692	8,907	26,643	4,009	11,130	<b>58,381</b>
9	120-01-3/2012-01-3 од 26.03.2012.	други део фебруара	01	18,565	23,876	71,126	10,108	29,166	<b>152,841</b>
10	120-01-3/2012-01-3 од 26.03.2012.	други део фебруара	04	7,241	9,246	26,982	4,001	11,177	<b>58,647</b>
<b>Укупно</b>				<b>132,932</b>	<b>163,401</b>	<b>486,399</b>	<b>73,391</b>	<b>201,846</b>	<b>1,057,968</b>

Министарство правде је у поступку ревизије доставило допис број 401-00-17385/2013-10 од 04.12.2013. године у којем наводи да је извршено искњижење плата у укупном износу од 1.057.968 хиљада динара из евиденција Министарства правде и државне управе, а које су у надлежности Високог савета судства и које су исплаћене у периоду 01.01-31.03.2012. године. У прилогу наведеног дописа достављене су картице конта 494111, 494121, 494122, 494123.

**Утврђено је:**

**Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, на основу Законом датих овлашћења извршавали су административни трансфер судовима на име**

<sup>38</sup>„Службени гласник РС“, бр. 116/08, 101/10 и 88/11

<sup>39</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

текућих расхода за судије, односно текућих расхода за судско особље, из средстава обезбеђених Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>40</sup> у оквиру истих директних корисника, односно у оквиру истих апропријација, чиме је проузрокована неусаглашеност консолидованих Извештаја о извршењу буџета – Образаца 5 и отежана њихова презентација, праћење и контрола истих, што није у складу са чланом 4. став 1. тачка 3) и став 4. Закона о буџетском систему<sup>41</sup>, нити представља консолидацију дефинисану у члану 2. став 1. тачка 2б) истог закона.

Високи савет судства води пословне књиге у којима су евидентирани подаци у вези са административним трансферима извршеним судовима из средстава обезбеђених у оквиру глава 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови и 6.9 – Прекршајни судови, на име текућих расхода за судије, а Министарство правде и државне управе води пословне књиге у којима су евидентирани подаци у вези са административним трансферима извршеним судовима из истих апропријација обезбеђених у оквиру наведених глава, односно директних корисника буџета, на име текућих расхода за судско особље, што није у складу са чланом 11. став 5. и чланом 74. Закона о буџетском систему<sup>42</sup> и чланом 9. Уредбе о буџетском рачуноводству<sup>43</sup>.

#### **ПРЕПОРУКА:**

Препоручује се Високом савету судства и Министарству надлежном за послове правосуђа да, ради уређења јединственог система финансирања рада судова, предузму мере и активности на измени и допуни Закона о уређењу судова, у делу који се односи на послове правосудне управе Високог савета судства и Министарства правде и државне управе, а у вези са одлучивањем о коришћењу средстава у оквиру истих директних корисника буџета, односно потребно је законом утврдити једног налогодавца, како би се обезбедио јединствен систем планирања и извршења прихода и примања, расхода и издатака неопходних за рад судова, као и јединствено евидентирање и извештавање о насталим трансакцијама и променама, што би било у складу са Законом о буџетском систему.

#### **МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ:**

У поступку ревизије Министарству надлежном за послове правосуђа препоручено је да изврши предају рачуноводствених евиденција за период 01.01.-31.03.2012. године Високом савету судства у складу са Законом о високом савету судства и Законом о буџетском систему. Дописом број 401-00-17385/2013-10 од 04.12.2013. године Министарство правде и државне управе је доставило доказ за извршено искњижење из евиденција министарства расходе у укупном износу од 1.057.968 хиљада динара настале у периоду 01.01.-31.03.2012. године, односно извршило је предају рачуноводствених евиденција наведених расхода Високом савету судства, како је то прописано чланом 58. Закона о високом савету судства.

<sup>40</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>41</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>42</sup>„Службени гласник РС“, бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11 и 93/12

<sup>43</sup>„Службени гласник РС“, бр. 125/03 и 12/06

### 3.1. Плате, додаци и накнаде запослених – 411000

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>44</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови на име плата, додатака и накнада запослених, опредељена су средства у износу од 12.502.224 хиљаде динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 12.509.224 хиљаде динара.

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбеђених на групи економске класификације 411 – Плате, додаци и накнаде запослених, у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови и 6.9 – Прекршајни судови, Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, исказали су у укупном износу од 11.114.265 хиљада динара, што је мање за 19.473 хиљада динара од извршених административних трансфера за ове намене.

У 2012. години извршени су укупни расходи на име плата, додатака и запослених евидентирани у оквиру раздела 6 – Судови, у износу од 11.936.949 хиљада динара.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 11.080.513 хиљада динара, односно 92,83%.**

у хиљадама динара						
Редни број	Глава	Опис	411 - Плате, додаци и накнаде	Извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2	3	4	5	6
1	6.0	Судови	404,249	404,249	404,249	100.00
2	6.1	Врховни касациони судови	233,692	233,692		-
3	6.2	Управни суд	199,454	199,454		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	137,323	137,323		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	285,967	285,967		-
6	6.5	Апелациони судови	968,095	968,095	968,095	100.00
7	6.6	Виши судови	1,678,833	1,678,833	1,678,833	100.00
8	6.7	Основни судови	5,369,214	5,369,214	5,369,214	100.00
9	6.8	Привредни судови	760,434	760,434	760,434	100.00
10	6.9	Прекршајни судови	1,899,688	1,899,688	1,899,688	100.00
<b>Укупно:</b>			<b>11,936,949</b>	<b>11,936,949</b>	<b>11,080,513</b>	<b>92.83</b>

Чланом 11. Закона о судијама<sup>45</sup>, прописано је да судија остварује права из радног односа у складу са прописима који уређују права из радног односа изабраних лица, ако овим законом није друкчије одређено. Број судија у апелационим судовима, вишим судовима, основним судовима, привредним судовима и прекршајним судовима са одељењима као и другим судовима утврђен је Одлуком о броју судија у судовима<sup>46</sup>.

У периоду 01.01.-31.12.2012. године, према подацима достављеним од стране Високог савета судства, стварни и утврђени број судија у судовима је:

Редни број	Назив суда	Број судија 01.01.2012.	Број судија 31.12.2012.	Број судија према Одлуци
1	Апелациони судови	212	209	237
2	Виши судови	291	303	386
3	Основни судови	1,129	1,174	1,522
4	Привредни судови	140	141	176
5	Прекршајни судови	534	532	709
<b>Укупно:</b>		<b>2,306</b>	<b>2,359</b>	<b>3,030</b>

<sup>44</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>45</sup>„Службени гласник РС“, бр. 116/08, 58/09-Одлука УС, 104/09, 101/10, 8/12-Одлука УС, 121/12 и 124/12-Одлука УС

<sup>46</sup>„Службени гласник РС“, бр. 43/09, 91/09, 35/10, 91/12, 109/12, 116/12 и 122/12



Одредбама члана 32. и 37. до 42. Закона о судијама<sup>47</sup>, регулисано је вредновање рада судија и материјални положај судија који обухвата основну плату, платне групе судија, коефицијенте, основну плату председника суда, плате судије који је премештен, односно упућен и увећање основне плате судије.

Основна плата судије одређује се множењем коефицијената, разврстаних у шест платних група, са основицом за обрачун и исплату плата која је утврђена чланом 8. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>48</sup>, као и Одлуком о висини основице за обрачун и исплату плата државних службеника, намештеника, судија, јавних тужилаца и заменика јавних тужилаца, председника и судија Уставног суда<sup>49</sup>.

Основна плата судије који поступа у предметима кривичних дела са елементом организованог криминала и ратног злочина, у складу са Одлуком Високог савета судства број: 120-00-8/2010-01 од 19.01.2010. године, увећава се за 100% почев од 01.01.2010. године, а основна плата председника Врховног касационог суда и судија Врховног касационог суда, на основу Одлуке Високог савета судства број: 120-01-36/2010-01 од 22.07.2010. године, увећава се за 30% почев од 01.07.2010. године. Одлуком бр. 120-01-8/2011-01 од 31.03.2011. године дозвољено је да се основна плата судија у Апелационом суду у Београду и Новом Саду распоређених да поступају у грађанском односно кривичном одељењу, судија у Вишем суду у Београду, Првом основном суду у Београду, Привредном апелационом суду и Привредном суду у Београду распоређених да поступају у кривичном одељењу и другостепеном грађанском одељењу, парничном одељењу и одељењу за привредне спорове, увећава за 15%.

У члану 57. Закона о уређењу судова<sup>50</sup> прописано је да судско особље чине судијски помоћници, судијски приправници и државни службеници и намештеници запослени на административним, техничким, рачуноводственим, информационим и осталим пратећим пословима значајним за судску власт (став 1), да број судског особља одређује председник суда, актом о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у суду, у складу са кадровским планом (став 2.) и да мерила за одређивање броја судског особља утврђује министар надлежан за послове правосуђа (став 3.).

У складу са чланом 13. Уредбе о припреми кадровског плана у државним органима<sup>51</sup>, Министарство финансија је дало сагласност број: 112-01-86/2012-03 од 25.05.2012. године на кадровски план број: 110-00-65/2011-03 од 17.05.2012. године, којим је планирани број државних службеника и намештеника у правосудним органима до краја 2012. године 12.882 извршилаца. Дописом број: 110-00-65/2011-03 од 28.05.2012. године, Министарство правде је доставило свим судовима обавештење о добијеној сагласности и оверен извод из Кадровског плана за 2012. годину, уз напомену да се пре сваког попуњавања упражњених радних места обратe, писменим захтевом, Министарству правде ради добијања сагласности.

Законом о судијама<sup>52</sup>, у члану 101. став 2. прописано је да судије које нису изабране у складу са овим законом и којима дужност престаје даном ступања на функцију судија изабраних у складу са овим законом, имају право на накнаду плате у трајању од шест месеци у висини плате коју су имали у тренутку престанка дужности.

---

<sup>47</sup>„Службени гласник РС“, бр. 116/08, 58/09-Одлука УС, 104/09, 101/10, 8/12-Одлука УС, 121/12 и 124/12-Одлука УС

<sup>48</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>49</sup>„Службени гласник РС“, бр. 41/12 и 102/12

<sup>50</sup>„Службени гласник РС“, бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11-др.закон, 78/11-др.закон и 101/11

<sup>51</sup>„Службени гласник РС“, бр. 8/06

<sup>52</sup>„Службени гласник РС“, бр.116/08, 58/09-Одлука УС, 104/09, 101/10, 8/12-Одлука УС, 121/12 и 124/12-Одлука УС

У тачки 1. Закључка Владе 05 број: 120-4978/2010 од 06.07.2010. године, утврђено је да судији, јавном тужиоцу и заменику јавног тужиоца који је остварио право на накнаду плате у трајању од шест месеци у висини плате коју су имали у тренутку престанка дужности, то право престаје даном доношења одлуке Уставног суда о жалби која је поднета против одлуке Високог савета судства, на основу које им је престала дужност. Тачком 2. истог Закључка утврђено је које судије, односно јавни тужиоци и заменици јавног тужиоца не остварују право на накнаду плате.

Закључком Владе 05 број: 121-2249/2011 од 05.04.2011. године утврђено је да судијама, јавном тужиоцу и заменику јавног тужиоца који остварује право на накнаду у складу са Закључком Владе 05 број: 120-4978/2010 од 06.07.2010. године, то право престаје даном доношења одлуке Високог савета судства, донете по приговору, у складу са чланом 5. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о судијама<sup>53</sup>.

Одлуком Високог савета судства о расподели средстава судовима у оквиру средстава одобрених у буџету за 2012. годину број: 401-00-7/2012-01 од 11.01.2012. године дефинисано је да се одобрена средства (извор финансирања 01) у оквиру раздела 6 – Судови на економској класификацији 411 – Плате, додаци и накнаде запослених и 412 – Социјални доприноси на терет послодавца, односе на накнаде плата за неизабране судије у складу са Закључком Владе 05 број: 120-4978/2010 од 06.07.2010. године и Закључком Владе 05 број: 121-2249/2011 од 05.04.2011. године.

Административни трансфери средстава судовима за исплате накнада плата нераспоређеним судијама у 2012. години, извршени су за период август 2011. године – мај 2012. године у укупном износу 390.470 хиљада динара. Након овог периода судови нису више достављали захтеве за исплате накнада плата нераспоређеним судијама, због престанка остваривања наведеног права у складу са одлукама Високог савета судства.

У складу са одлукама Уставног суда о усвајању жалби изјављених против одлука Високог савета судства, донете су следеће одлуке Високог савета судства о распоређивању судија на радна места:

Редни број	Одлука Уставног суда	Одлука Високог савета судства о распоређивању судија	Број судија обухваћених одлуком	Број судија који се нису вратили на посао
1	VIII У-534/2011 од 11.07.2012. године	06-00-64/2012-01 од 18.09.2012. године	303	9
	VIII У-570/2011 од 18.07.2012. године			
	VIII У-727/2011 од 18.07.2012. године			
	VIII У-364/2011 од 18.07.2012. године			
2	VIII У-413/2012 од 09.10.2012. године	06-00-73/2012-01 од 13.11.2012. године	203	8
3	VIII У-420/2012 од 24.10.2012. године	06-00-75/2012-01 од 03.12.2012. године	55	2
4	VIII У-486/2012 од 22.11.2012. године	06-00-77/2012-01 од 24.12.2012. године	16	2
<b>Укупно:</b>			<b>577</b>	<b>21</b>

На основу захтева судова, достављених дописом и на „образцу“ за исплату накнада у којима су наведени назив индиректног корисника, шифра економске класификације, извор финансирања (у табелама су наведени извори 01 и 04 са износама по сваком извору) и износ, са позивом на један од наведених закључака Владе, потписаних од стране одговорног лица и оверених печатом конкретног суда, Високи савет судства је доносио решења да се из средстава обезбеђених Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину, у оквиру раздела 6 – Судови, функција 330, извор финансирања 01, одобрава исплата средстава за накнаде плата судија који то право остварују према наведеним Закључцима Владе, у износу који је потребан за исплату накнада за одређени месец. У прилогу решења налази се и

<sup>53</sup> „Службени гласник РС“, број: 101/10

спецификација укупно потребних средстава за главе 6.6, 6.7 и 6.8, односно за Више судове, Основне судове и Привредне судове.

Накнаде нераспоређеним судијама за месец март 2012. године за Основне судове исплаћене су из средстава чији је извор финансирања 13 – нераспоређени вишак прихода из ранијих година, у укупном износу 26.050 хиљада динара.

У поступку ревизије извршен је увид у документацију за извршене административне трансфере у периоду 01.01.-31.12.2012. године преко Високог савета судства на име исплате плата, додатака и накнада судијама у Апелационим судовима, Вишим судовима, Основним судовима, Привредним судовима и Прекршајним судовима и преко Министарства правде и државне управе за исплату плата, додатака и накнада судског особља, односно државних службеника и намештеника у наведеним судовима.

Исплате су вршене из средстава обезбеђених у оквиру извора финансирања 01 – приходи из буџета и у оквиру извора финансирања 04 – сопствени приходи буџетских корисника, односно из средстава обезбеђених од наплаћених судских такси које припадају правосудним органима.

Документација на основу које је вршен трансфер средстава за плате судија, судског особља, државних службеника и намештеника од стране Високог савета судства и Министарства правде и државне управе, састоји се од захтева судова на обрасцу „Захтев за трансфер средстава“ који садржи шифру директног корисника, назив индиректног корисника, јединствени број индиректног корисника, економске класификације, опис исплате, извор финансирања и износ потребних средстава, а који је потписан од стране овлашћених лица суда који је захтев доставио, као и месечних спецификација потребних средстава по судовима и решења о преносу средстава.

Административни трансфери средстава на име плата у периоду 01.01.-31.12.2012. године извршени су у следећим износима:

Редни број	Глава	Опис	411100 - Плате, додаци и накнаде запослених						Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Извршено преко Високог савета судства			Извршено преко Министарства правде и државне управе					
			Извор 01	Извор 04 и 13	Свега извршено преко ВСС	Извор 01	Извор 04	Свега извршено преко МП			
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	6.0	Судови	382,764	21,485	404,249			-	404,249	404,249	100.00
2	6.5	Апелациони судови	410,747	156,051	566,798	401,297		401,297	968,095	968,095	100.00
3	6.6	Виши судови	529,137	190,021	719,158	959,675		959,675	1,678,833	1,678,833	100.00
4	6.7	Основни судови	1,604,066	571,956	2,176,022	3,193,192		3,193,192	5,369,214	5,369,214	100.00
5	6.8.	Привредни судови	230,385	85,505	315,890	444,544		444,544	760,434	760,434	100.00
6	6.9	Прекршајни судови	652,820	239,328	892,148	1,007,540		1,007,540	1,899,688	1,899,688	100.00
<b>Укупно:</b>			<b>3,809,919</b>	<b>1,264,346</b>	<b>5,074,265</b>	<b>6,006,248</b>	<b>-</b>	<b>6,006,248</b>	<b>11,080,513</b>	<b>11,080,513</b>	<b>100.00</b>

Чланом 8. став 7. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>54</sup> утврђено је да ће се у 2012. години основица за обрачун и исплату плата судија исплаћивати и то: 70% из извора 01 – приходи из буџета, а 30% из извора 04 – сопствени приходи буџетских корисника – судске таксе које припадају правосудним органима. Наредбодавци за издавање налога за плаћање, у складу са чланом 23. став 3. и чланом 25. став 3. Закона о буџету Републике

<sup>54</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Србије за 2012. годину<sup>55</sup>, јесу функционери који руководе радом судова из раздела 6 – Судови.

На основу захтева судова, оверених од стране одговорних лица, односно наредбодаваца, средства за плате, додатке и накнаде судија распоређених у Апелационе судове, Више судове, Основне судове, Привредне судове и Прекршајне судове, извршена су у укупном износу од 4.670.016 хиљада динара, од чега се износ од 3.427.155 хиљада динара или 73,39% односи на средства обезбеђена из извора финансирања 01 – приходи из буџета, а износ од 1.242.861 хиљаде динара или 26,61% односи се на средства обезбеђена из извора 04 – сопствени приходи – судске таксе које припадају правосудним органима, што указује на чињеницу да судови приликом обрачуна и исплате плата судијама нису поштовали утврђену сразмеру извора из којих се исплаћују плате и то: 70% из извора 01 – приходи из буџета и 30% из извора 04 – сопствени приходи буџетских корисника – судске таксе које припадају правосудним органима.

У 2012. години Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови, извршили су обрачун и исплату плата судијама у следећим сразмерама:

Редни број	Глава	О п и с	у хиљадама динара				Свега извршено за плате судија
			Извор 01	% учешћа извора 01 у укупним платама	Извор 04	% учешћа извора 04 у укупним платама	
0	1	2	3	4	5	6	7
<b>411100 - Плате, додаци и накнаде запослених</b>							
1	6.5	Апелациони судови	410,747	72.47	156,051	27.53	566,798
2	6.6	Виши судови	529,137	73.58	190,021	26.42	719,158
3	6.7	Основни судови	1,604,066	73.72	571,956	26.28	2,176,022
4	6.8.	Привредни судови	230,385	72.93	85,505	27.07	315,890
5	6.9	Прекршајни судови	652,820	73.17	239,328	26.83	892,148
<b>У к у п н о:</b>			<b>3,427,155</b>	<b>73.39</b>	<b>1,242,861</b>	<b>26.61</b>	<b>4,670,016</b>

У поступку ревизије достављено је објашњење од 19.09.2013. године у којем је наведено да је „Високи савет судства у складу са Законом о Високом савету судства, Законом о уређењу судова и Законом о буџету РС од 01.01.2012. године, преузео од Министарства правде део буџетске надлежности над судовима“, да су „Судови до раздвајања надлежности достављали захтев за трансфер средстава за плате збирно, за судије и судијско особље“ и да је несразмера извора финансирања плата судија уочена након преузимања дела буџетске надлежности од стране Високог савета судства. Такође се наводи да је „Из тог разлога, финансијска служба ВСС-а од аутора програма затражила да измени обрасце у делу програма који се односи на обрачун плата, како би се јасно видели извори финансирања, по економским класификацијама, односно како би судови обрачун и исплату плата судија вршили у складу са важећим прописима“, да се „отпочело са радом на аутоматизованом прикупљању електронских захтева за трансфер средстава за плате судија из програма који користе судови у XML формату, како би се прилагодили програму за извршење буџета ФМИС“, као и да се „Од момента увођења аутоматизованог начина обрачуна и доставе захтева за плате судија, до децембра месеца 2012. године, број судова код којих је уочено неслагање прописане сразмере извора финансирања свео на 30. Већ у првим месецима примене програма бележи се смањење процента одступања обрачунатих средстава у односу на прописану размену основице са 8,07%, колико је забележено пре увођења програма, на 0,71% колико износи одступање у децембру.“

<sup>55</sup> „Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

**Утврђено је:**

*Високи савет судства и Министарство правде и државне управе извршавали су административни трансфер на име плата судија и судског особља на основу захтева судова, потписаних од стране наредбодаваца за издавање налога за плаћање у складу са чланом 23. став 3. и чланом 25. став 3. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>56</sup> или од стране овлашћених лица.*

*Апелациони судови, Виши судови, Основни судови, Привредни судови и Прекршајни судови, приликом обрачуна и исплате плата судијама нису поштовали утврђену сразмеру извора из којих се исплаћују плате и то: 70% из извора 01 – приходи из буџета и 30% из извора 04 – сопствени приходи буџетских корисника – судске таксе које припадају правосудним органима, тако да су на име плата судија извршени расходи у укупном износу од 4.670.016 хиљада динара, од чега се износ од 3.427.155 хиљада динара или 73,39% односи на средства обезбеђена из извора финансирања 01 – приходи из буџета, а износ од 1.242.861 хиљада динара или 26,61% односи се на средства обезбеђена из извора 04 – сопствени приходи – судске таксе које припадају правосудним органима, што није у складу са чланом 8. став 7. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>57</sup>.*

**ПРЕПОРУКА:**

*Препоручује се правосудним органима, односно судовима, да приликом обрачуна и исплате плата судија поштују утврђене сразмере учешћа прихода из буџета Републике и сопствених прихода, односно прихода остварених од наплате судских такси.*

**3.2. Социјални доприноси на терет послодавца – 412000**

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>58</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови, на име социјалних доприноса на терет послодавца, опредељена су средства у износу од 2.071.814 хиљада динара, а текућа апропријација је исказана у износу од 2.250.076 хиљада динара.

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбеђених у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови и 6.9 – Прекршајни судови, на групи економске класификације 412 – Социјални доприноси на терет послодавца, исказали су Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, у укупном износу од 1.993.380 хиљада динара, што је мање од извршених за 5.315 хиљада динара.

Укупни расходи извршени у 2012. години на име социјалних доприноса на терет послодавца у оквиру раздела 6 – Судови, износе 2.149.431 хиљада динара, од чега се износ од 2.139.387 хиљада динара односи на административне трансфере судовима, а износ од 10.044 хиљада динара односи се на расходе из консолидованих извештаја.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 1.988.064 хиљада динара, односно 92,93%.**

<sup>56</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>57</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>58</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину,  
за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови,  
за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе**

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Опис	412 - Социјални доприноси на терет послодавца	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2	3	4	5	6
1	6.0	Судови	72,443	72,443	72,443	100.00
2	6.1	Врховни касациони судови	39,999	39,999		-
3	6.2	Управни суд	35,555	35,555		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	24,581	24,581		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	51,188	51,188		-
6	6.5	Апелациони судови	173,740	173,740	173,740	100.00
7	6.6	Виши судови	303,957	303,957	303,957	100.00
8	6.7	Основни судови	961,226	961,226	961,226	100.00
9	6.8	Привредни судови	136,612	136,612	136,612	100.00
10	6.9	Прекршајни судови	340,086	340,086	340,086	100.00
<b>Укупно:</b>			<b>2,139,387</b>	<b>2,139,387</b>	<b>1,988,064</b>	<b>92.93</b>

Извршени административни трансфери средстава на име социјалних доприноса на терет послодавца у периоду 01.01.-31.12.2012. године, у пословним књигама Високог савета судства и Министарства правде евидентирани су у следећим износима:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Опис	411100 - Плате, додаци и накнаде запослених						Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
			Извршено преко Високог савета судства			Извршено преко Министарства правде и државне управе					
			Извор 01	Извор 04	Свега извршено преко ВСС	Извор 01	Извор 04	Свега извршено преко МП			
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	6.0	Судови	68,605	3,838	72,443			-	72,443	72,443	100.00
2	6.5	Апелациони судови	73,655	28,195	101,850	71,890		71,890	173,740	173,740	100.00
3	6.6	Виши судови	96,672	35,610	132,282	171,675		171,675	303,957	303,957	100.00
4	6.7	Основни судови	287,412	102,284	389,696	571,530		571,530	961,226	961,226	100.00
5	6.8	Привредни судови	41,791	15,350	57,141	79,471		79,471	136,612	136,612	100.00
6	6.9	Прекршајни судови	116,966	42,853	159,819	180,267		180,267	340,086	340,086	100.00
<b>Укупно:</b>			<b>685,101</b>	<b>228,130</b>	<b>913,231</b>	<b>1,074,833</b>	<b>-</b>	<b>1,074,833</b>	<b>1,988,064</b>	<b>1,988,064</b>	<b>100.00</b>

**Утврђено је:**

**Административни трансфери судовима на име социјалних доприноса на терет послодавца вршени су на основу захтева судова.**

**3.3. Накнада у природи - 413000**

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>59</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови, на име накнаде у природи, опредељена су средства у износу од 18.210 хиљада динара, а текућа апропријација је исказана у износу од 16.060 хиљада динара.

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбеђених у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови, 6.9 – Прекршајни судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе на групи економске класификације 413 – Накнада у природи, исказали су Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, у укупном износу од 76.911 хиљада динара, што је мање од пренетих средстава за 21.825 хиљада динара.

<sup>59</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Укупни расходи извршени у 2012. години на име накнаде у натури за функцију 330, у оквиру раздела 6 – Судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, износе 98.736 хиљада динара.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 80.569 хиљада динара, односно 81,60%.**

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2	3	4	5	6	7
1	6.0	Судови	3,445		3,445	3,445	100.00
2	6.1	Врховни касациони судови	253		253		-
3	6.2	Управни суд	299		299		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	125		125		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	481		481		-
6	6.5	Апелациони судови	249		249	249	100.00
7	6.6	Виши судови	1,176		1,176	1,176	100.00
8	6.7	Основни судови	3,311		3,311	3,311	100.00
9	6.8	Привредни судови	781		781	781	100.00
10	6.9	Прекршајни судови	2,072		2,072	2,072	100.00
11	22.0	Министарство правде - функција 330 - судови		86,544	86,544	69,535	80.35
<b>У к у п н о:</b>			<b>12,192</b>	<b>86,544</b>	<b>98,736</b>	<b>80,569</b>	<b>81.60</b>

Из средстава обезбеђених од наплате судских такси исплаћиване су маркице за превоз запослених у судовима и новогодишњи поклон пакетићи деци запослених.

Високи савет судства и Министарство правде и државне управе извршили су административни трансфер на име новогодишњих поклон пакетића деци запослених у судовима у следећим износима:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 – судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години
0	1	2	3	4	5
1	6.5	Апелациони судови		50	1,455
2	6.6	Виши судови		390	3,435
3	6.7	Основни судови		2,235	11,745
4	6.8	Привредни судови		635	1,615
5	6.9	Прекршајни судови		135	3,655
<b>У к у п н о:</b>			<b>3,445</b>	<b>21,905</b>	<b>25,350</b>

Пренос средстава судовима на име наведених расхода у укупном износу од 3.445 хиљада динара, Високи савет судства извршио је административним трансфером са евиденционог рачуна у оквиру главе 6.0 – Судови, из средстава исказаних као извор финансирања 04 – сопствени приходи.

Министарство правде и државне управе извршавало је пренос средстава судовима у укупном износу од 21.905 хиљада динара на име расхода за новогодишње поклон пакетиће деци судског особља, из средстава исказаних као извор финансирања 04 – сопствени приходи у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330.

На име расхода за превоз на посао и са посла (маркице) запослених у судовима, Високи савет судства и Министарство правде извршили су административни трансфер у следећим износима:

*Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину,  
за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови,  
за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе*

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 – судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години
0	1	2	3	4	5
1	6.5	Апелациони судови	249	1,896	2,145
2	6.6	Виши судови	1,176	5,232	6,408
3	6.7	Основни судови	3,311	29,577	32,888
4	6.8	Привредни судови	781	2,193	2,974
5	6.9	Прекршајни судови	2,072	8,732	10,804
<b>У к у п н о:</b>			<b>7,589</b>	<b>47,630</b>	<b>55,219</b>

Из средстава исказаних као извор финансирања 04 – сопствени приходи, Високи савет судства извршавао је пренос средстава судовима са евиденционих рачуна у оквиру глава које се односе на Апелационе судове, Више судове, Основне судове, Привредне судове и Прекршајне судове, а Министарство правде и државне управе наведене административне трансфере извршавало је из средстава обезбеђених у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330.

**Утврђено је:**

*Високи савет судства и Министарство правде извршавали су административне трансфере судовима на име накнада у натури на основу захтева судова.*

**3.4. Социјална давања запосленима – 414000**

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>60</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови на име социјалних давања запосленима, опредељена су средства у износу од 6.274 хиљаде динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 8.424 хиљаде динара, а у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе опредељен је износ од 7.198 хиљада динара, а текућа апропријација је исказана у износу од 22.198 хиљада динара.

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбеђених у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови, 6.9 – Прекршајни судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, на групи економске класификације 414 – Социјална давања запосленима, исказали су Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, у укупном износу од 264.560 хиљада динара, што је више од пренетих средстава за 236.750 хиљада динара.

Укупни расходи извршени у 2012. години на име социјалних давања запосленима за функцију 330, у оквиру раздела 6 – Судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, износе 27.810 хиљада динара.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 24.868 хиљада динара, односно 89,42%.**

<sup>60</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12



**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину,  
за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови,  
за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе**

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 - судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2			5	6	7
1	6.0	Судови	4,717		4,717	4,717	100.00
2	6.1	Врховни касациони судови	(616)		(616)		-
3	6.2	Управни суд	1,202		1,202		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	245		245		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	478		478		-
6	6.5	Апелациони судови	-		-		-
7	6.6	Виши судови	-		-		-
8	6.7	Основни судови	-		-		-
9	6.8	Привредни судови	-		-		-
10	6.9	Прекршајни судови	-		-		-
11	22.0	Министарство правде - функција 330 - судови		21,784	21,784	20,151	92.50
<b>У к у п н о:</b>			<b>6,026</b>	<b>21,784</b>	<b>27,810</b>	<b>24,868</b>	<b>89.42</b>

Из средстава обезбеђених од наплате судских такси исказаних као извор финансирања 04 – сопствени приходи у оквиру главе 6.0 – Судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, исплаћивани су расходи за образовање деце запослених у судовима, отпремнине и помоћи, као и помоћ у медицинском лечењу запосленог или чланова уже породице и друге помоћи запосленом.

На име инвалидности рада другог степена Министарство правде и државне управе извршило је 14.12.2012. године административни трансфер средстава Основном суду у Смедереву у износу од 192 хиљаде динара, на основу Решења о распореду средстава број: 401-00-13/2012-10-64 од 13.12.2012. године, у прилогу којег се налази захтев овог суда број: IV Су.бр. 32-414/12 од 10.12.2012. године и Решење ПИО-а број: 182.2-6 00008/06 од 06.05.2008. године.

Расходе за образовање деце запослених, Високи савет судства извршио је административним трансфером Основном суду у Зајечару и Основном суду у Сомбору, у укупном износу од 725 хиљада динара, на основу:

- Закључка Владе РС 05 број: 67-6596/2007 од 04.10.2007. године којим се утврђује право на стипендију деци покојног судије Општинског суда у Оџацима од 08.07.2007. године до краја редовног школовања у почетном износу од 14 хиљада динара за свако дете, а који се коригује и усклађује на годишњем нивоу са коефицијентом раста цена на мало у Републици Србији према податку органа надлежног за послове статистике, средства за исплату се обезбеђују из извора 04 – судске таксе, по којем је у 2012. години исплаћен износ од 483 хиљаде динара.
- Закључка Владе РС 05 број: 67-1609/2008 од 17.04.2008. године којим се утврђује право на стипендију детету покојног председника Општинског суда у Књажевцу од 21.03.2008. године до краја редовног школовања у почетном износу од 14 хиљада динара, а који се коригује и усклађује на годишњем нивоу са коефицијентом раста цена на мало у Републици Србији према податку органа надлежног за послове статистике, средства за исплату се обезбеђују Законом о буџету Републике Србије, по којем је у 2012. години исплаћен износ од 242 хиљаде динара.

Административни трансфер средстава судовима за исплате помоћи у случају смрти запосленог или члана уже породице, Високи савет судства и Министарство правде и државне управе извршили су у укупном износу од 9.283 хиљаде динара и то:

*Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину,  
за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови,  
за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе*

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 – судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години
0	1	2	3	4	5
1	6.5	Апелациони судови	172	388	560
2	6.6	Виши судови	117	991	1,108
3	6.7	Основни судови	654	4,339	4,993
4	6.8	Привредни судови	618	669	1,287
5	6.9	Прекршајни судови	50	1,285	1,335
<b>У к у п н о:</b>			<b>1,611</b>	<b>7,672</b>	<b>9,283</b>

Помоћ у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице извршена је у укупном износу од 14.668 хиљада динара, од чега је износ од 2.381 хиљада динара Високи савет судства пренео судовима, а износ од 12.287 хиљада динара Министарство правде и државне управе:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 – судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години
0	1	2	3	4	5
1	6.5	Апелациони судови	244	701	945
2	6.6	Виши судови	459	1,366	1,825
3	6.7	Основни судови	867	7,139	8,006
4	6.8	Привредни судови	285	534	819
5	6.9	Прекршајни судови	526	2,547	3,073
<b>У к у п н о:</b>			<b>2,381</b>	<b>12,287</b>	<b>14,668</b>

У периоду 01.07.-30.09.2012. године Високи савет судства вршио је пренос средстава за наведне расходе на основу решења о распореду средстава и захтева суда у прилогу којег се налази појединачни захтеви судија, са неопходном документацијом која доказује право за исплату ове врсте помоћи, а у периоду 01.10.-31.12.2012. године пренос средстава је вршен на основу решења о распореду средстава у прилогу којих се налази захтев и решење суда о утврђивању права запосленог.

Пренос средстава судовима на име помоћи судском особљу у случају смрти запосленог или члана уже породице и помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице, Министарство правде и државне управе извршавало је на основу решења о распореду средстава и захтева суда у прилогу којег се налазе појединачни захтеви запосленог и документација по основу које се наведено право стиче.

**Утврђено је:**

*Административни трансфери судовима на име социјалних давања запосленима извршавани су на основу захтева суда у прилогу којих је решење о утврђивању наведеног права и копија документације на основу које је стечено право.*

**3.5. Накнаде трошкова за запослене – 415000**

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>61</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови на име накнада трошкова за запослене, опредељена су средства у износу од 216.646 хиљада динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 221.346 хиљада динара, а у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе опредељен је износ од 263.977 хиљада динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 378.977 хиљада динара.

<sup>61</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

**Напомене уз Извештај о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину,  
за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови,  
за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе**

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбеђених у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови, 6.9 – Прекршајни судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, на групи економске класификације 415 – Накнаде за запослене, исказали су Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, у укупном износу од 456.915 хиљада динара, што је мање за 87.616 хиљада динара од пренетих средстава.

Укупни расходи извршени у 2012. години на име накнада трошкова за запослене и осталих посебних расхода за функцију 330, у оквиру раздела 6 – Судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, износе 544.531 хиљаду динара.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 466.079 хиљада динара, односно 85,59%.**

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Опис	Извршено у оквиру раздела 6 - судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2	3	4	5	6	7
1	6.0	Судови			-		
2	6.1	Врховни касациони судови	10,120		10,120		-
3	6.2	Управни суд	7,949		7,949		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	8,014		8,014		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	17,125		17,125		-
6	6.5	Апелациони судови	40,845		40,845	40,845	100.00
7	6.6	Виши судови	22,294		22,294	22,294	100.00
8	6.7	Основни судови	52,716		52,716	52,716	100.00
9	6.8	Привредни судови	7,412		7,412	7,412	100.00
10	6.9	Прекршајни судови	21,068		21,068	21,068	100.00
11	22.0	Министарство правде - функција 330 - судови		356,988	356,988	321,744	90.13
<b>Укупно:</b>			<b>187,543</b>	<b>356,988</b>	<b>544,531</b>	<b>466,079</b>	<b>85.59</b>

Административни трансфер судовима на име накнаде трошкова за запослене Високи савет судства и Министарство правде извршили у укупном износу од 466.079 хиљада динара:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Опис	Извршено у оквиру раздела 6 – судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години	
0	1	2	3	4	5	
1	6.5	Апелациони судови		40,845	16,677	57,522
2	6.6	Виши судови		22,294	41,677	63,971
3	6.7	Основни судови		52,716	188,369	241,085
4	6.8	Привредни судови		7,412	18,707	26,119
5	6.9	Прекршајни судови		21,068	56,314	77,382
<b>Укупно:</b>			<b>144,335</b>	<b>321,744</b>	<b>466,079</b>	

Из средстава исказаних као извор финансирања 04 – сопствени приходи, Високи савет судства извршавао је пренос средстава судовима за накнаду трошкова превоза на посао и са посла судија и накнаду за одвојен живот и смештај судија, са евиденционих рачуна у оквиру глава које се односе на Апелационе, Више, Основне, Привредне и Прекршајне судове, а Министарство правде и државне управе је административне трансфере за накнаду трошкова превоза на посао и са посла судског особља извршавало из средстава обезбеђених у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330.

Пренос средстава је вршен на основу Решења о распореду средстава и месечних захтева судова.

**Утврђено је:**

*Административни трансфери судовима на име накнаде трошкова запосленима извршавани су на основу захтева судова.*

**3.6. Награде запосленима и остали посебни расходи – 416000**

Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>62</sup> за функцију 330, у оквиру раздела 6.0 – Судови на име награда запосленима и осталих посебних расхода, опредељена су средства у износу од 25.091 хиљаду динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 51.111 хиљада динара, а у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе опредељен је износ од 450.779 хиљада динара, а текућа апропријација исказана је у износу од 722.078 хиљада динара.

У Обрасцима 5 – Извештај о извршењу буџета за период од 01.01.2012. године до 31.12.2012. године, за функцију 330, расходе на име административних трансфера из средстава обезбeђених у оквиру глава 6.0 – Судови, 6.5 – Апелациони судови, 6.6 – Виши судови, 6.7 – Основни судови, 6.8 – Привредни судови, 6.9 – Прекршајни судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, на групи економске класификације 416 – Награде запосленима и остали посебни расходи, исказали су Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, у укупном износу од 657.392 хиљаде динара, што је мање за 74.557 хиљада динара од пренетих средстава.

Укупни расходи извршени у 2012. години на име награда запосленима и осталих посебних расхода за функцију 330, у оквиру раздела 6 – Судови и главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, износе 767.971 хиљаду динара.

**Тестирани су административни трансфери у износу од 669.946 хиљада динара, односно 87,24%.**

у хиљадама динара

Редни број	Глава	Опис	Извршено у оквиру раздела 6 - судови, функција 330	Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330	Укупно извршено у 2012. години	Ревидирани износи	% Ревидираног
0	1	2	3	4	5	6	7
1	6.0	Судови	14,643		14,643	14,643	100.00
2	6.1	Врховни касациони судови	10,416		10,416		-
3	6.2	Управни суд	8,907		8,907		-
4	6.3	Привредни апелациони суд	4,150		4,150		-
5	6.4	Виши прекршајни суд	12,549		12,549		-
6	6.5	Апелациони судови					-
7	6.6	Виши судови					-
8	6.7	Основни судови					-
9	6.8	Привредни судови					-
10	6.9	Прекршајни судови					-
11	22.0	Министарство правде - функција 330 - судови		717,306	717,306	655,303	91.36
<b>Укупно:</b>			<b>50,665</b>	<b>717,306</b>	<b>767,971</b>	<b>669,946</b>	<b>87.24</b>

У 2012. години Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, извршили су преносе средстава судовима на име јубиларних награда и награда за посебне резултате рада у укупном износу од 669.946 хиљада динара.

За јубиларне награде запосленима у судовима, извршени су расходи у укупном износу од 50.065 хиљада динара, од чега из средстава чији је извор финансирања 01 – приходи из

<sup>62</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

буџета износ од 13.809 хиљада динара, а из средстава чији је извор финансирања 04 – сопствени приходи износ од 36.256 хиљада динара.

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру раздела 6 - судови функција 330			Извршено у оквиру главе 22.0, функција 330 – извор 04	Укупно извршено у 2012. години
			Извор 01	Извор 04	Свега глава 6.0		
0	1	2	3	4	5	6	7
1	6.5	Апелациони судови	1,043		1,043	1,902	2,945
2	6.6	Виши судови	1,734	114	1,848	5,500	7,348
3	6.7	Основни судови	8,241	80	8,321	18,123	26,444
4	6.8	Привредни судови	51	640	691	2,192	2,883
5	6.9	Прекршајни судови	2,740		2,740	7,705	10,445
<b>Укупно:</b>			<b>13,809</b>	<b>834</b>	<b>14,643</b>	<b>35,422</b>	<b>50,065</b>

Пренос средстава судовима на име јубиларних награда Високи савет судства извршавао је административним трансфером са евиденционог рачуна у оквиру главе 6.0 – Судови, а Министарство правде и државне управе са евиденционог рачуна у оквиру главе 22.0 – Министарство правде и државне управе, функција 330.

На име награда за посебне резултате рада судског особља, Министарство правде и државне управе средства у укупном износу од 619.881 хиљаду динара, пренело је судовима како следи:

у хиљадама динара

Редни број	Глава	О п и с	Извршено у оквиру главе 22.0 - функција 330
0	1	2	3
1	6.5	Апелациони судови	29,948
2	6.6	Виши судови	83,487
3	6.7	Основни судови	350,929
4	6.8	Привредни судови	42,482
5	6.9	Прекршајни судови	113,035
<b>Укупно:</b>			<b>619,881</b>

Чланом 13. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>63</sup>, прописано је да се у 2012. години не могу исплаћивати запосленима код корисника буџетских средстава (директних и индиректних) награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса (исплате у једнаким месечним износима за све запослене и сл.).

Закључком Владе 05 број: 121-939/2012 од 9. фебруара 2012. године у тачки 1. задужено је Министарство правде да државним службеницима и намештеницима који су у радном односу на неодређено или одређено време у правосудним органима, осим у време када су привремено спречени за рад у трајању дужем од 30 дана, исплаћује стимулацију у висини од 3 хиљаде динара са припадајућим порезом и доприносима за обавезно социјално осигурање. Стимулација се неће исплаћивати државним службеницима и намештеницима који, у складу са одредбама Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела<sup>64</sup> и Закона о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине<sup>65</sup>, остварују право на плату у двоструком износу.

Тачком 2. истог Закључка одређено је да ће се стимулација исплаћивати за период јануар – децембар 2012. године.

<sup>63</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

<sup>64</sup>„Службени гласник РС“, бр. 42/02, 27/03, 39/03, 67/03, 29/04, 58/04, 45/05, 61/05, 72/09, 72/11 и 101/11

<sup>65</sup>„Службени гласник РС“, бр. 67/03, 135/04, 61/05, 101/07, 104/09 и 101/11

Средства за исплату стимулације у складу са Законом о судским таксама<sup>66</sup>, обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>67</sup>, у оквиру Раздела 18 – Министарство правде, функција 330 – Судови, економска класификација 416 – Награде запосленима и остали посебни расходи, извор финансирања 04 – Сопствени приходи буџетских корисника, како је то утврђено тачком 3. Закључка.

Пренос средстава је вршен на основу решења о распореду средстава и захтева судова.

**Утврђено је:**

*Административни трансфер судовима на име награда запосленима и осталих посебних расхода вршен је на основу захтева судова.*

*Закључком Владе 05 број: 121-939/2012 од 09.02.2012. године, изузетно од члана 13. Закона о буџету Републике Србије за 2012. годину<sup>68</sup>, дата је сагласност Министарству правде и државне управе да у 2012. години, државним службеницима и намештеницима који су у радном односу на неодређено или одређено време у правосудним органима, исплаћује стимулацију у периоду јануар – децембар 2012. године.*

*Министарство правде и државне управе је у 2012. години извршило административни трансфер судовима у укупном износу од 619.881 хиљаде динара, на име стимулација државним службеницима и намештеницима који су у радном односу на неодређено или одређено време у правосудним органима, у складу са Закључком Владе 05 број: 121-939/2012 од 09.02.2012. године.*

## **VI ПРЕТХОДНИ ПОСТУПЦИ И КОРЕСПОНДЕНЦИЈА СА СУБЈЕКТОМ РЕВИЗИЈЕ ПРЕ ИЗРАЖАВАЊА МИШЉЕЊА**

1. Ради спровођења ревизије Завршног рачуна буџета за 2012. годину, Генерални државни ревизор донео је Закључак о спровођењу ревизије Завршног рачуна буџета за 2012. годину број: 400-277/2013-01 од 12. фебруара 2013. године.
2. Високи савет судства и Министарство правде и државне управе су одредили овлашћена лица за контакт са тимом Државне ревизорске институције.
3. Ревизија је вршена у Београду у пословном просторијама Високог савета судства, улица Ресавска бр. 42 и у просторијама Министарства правде и државне управе, улица Немањина бр. 22-26 у присуству овлашћених лица Високог савета судства и Министарства.
4. Нацрт Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину, за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе број: 400-277/2013-01 достављен је Високом савету судства, Министарству правде и државне управе и пређашњем одговорном лицу Министарства правде и државне управе Снежани Маловић 18.10.2013. године, а пређашњем одговорном лицу Високог савета судства Нати Месаровић 21.10.2013. године.
5. Изјашњење на Нацрт Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину, за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и

---

<sup>66</sup>„Службени гласник РС“, бр. 28/94, 53/95, 16/97, 34/01, 9/02, 29/04, 61/05, 116/08, 31/09 и 101/11

<sup>67</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11

<sup>68</sup>„Службени гласник РС“, бр. 101/11 и 93/12

Министарство правде и државне управе, Високи савет судства је доставио 01.11.2013. године, број: 401-00-716/13-01/1, а пређашње одговорно лице Високог савета судства Ната Месаровић 30.10.2013. године, без броја.

6. Састанак расправе о Нацрту Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину, за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе, одржан је 13.11.2013. године у просторијама Високог савета судства улица Ресавска број 42, о чему је сачињен записник.
7. Предлог Извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину, за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе број: 400-277/2013-01, достављен је Министарству правде и државне управе, Високом савету судства и пређашњем одговорном лицу Високог савета судства Нати Месаровић 21.11.2013. године, а пређашњем одговорном лицу Министарства правде и државне управе Снежани Маловић 06.12.2013. године.
8. Министарство правде и државне управе, Високи савет судства и пређашња одговорна лица, у законом прописаном року, нису доставили Приговор на Предлог извештаја о ревизији саставних делова финансијских извештаја за 2012. годину, за раздео 6 – Судови и главу 22.0 – Министарство правде и државне управе за функцију 330 – Судови, за које су надлежни Високи савет судства и Министарство правде и државне управе.

## **VII МЕРЕ И АКТИВНОСТИ ПРЕДУЗЕТЕ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ**

У поступку ревизије Министарству надлежном за послове правосуђа препоручено је да изврши предају рачуноводствених евиденција за период 01.01.-31.03.2012. године Високом савету судства у складу са Законом о високом савету судства и Законом о буџетском систему. Дописом број 401-00-17385/2013-10 од 04.12.2013. године Министарство правде и државне управе је доставило доказ за извршено искњижење из евиденција министарства расходе у укупном износу од 1.057.968 хиљада динара настале у периоду 01.01.-31.03.2012. године, односно извршило је предају рачуноводствених евиденција наведених расхода Високом савету судства, како је то прописано чланом 58. Закона о високом савету судства.

## **VIII ПРЕПОРУКЕ**

Препоручује се:

1. Високом савету судства и Министарству надлежном за послове правосуђа да, ради уређења јединственог система финансирања рада судова, предузму мере и активности на измени и допуни Закона о уређењу судова, у делу који се односи на послове правосудне управе Високог савета судства и Министарства правде и државне управе, а у вези са одлучивањем о коришћењу средстава у оквиру истих директних корисника буџета, односно потребно је законом утврдити једног налогодавца, како би се обезбедио јединствен систем планирања и извршења прихода и примања, расхода и издатака неопходних за рад судова, као и јединствено евидентирање и извештавање о

насталим трансакцијама и променама, што би било у складу са Законом о буџетском систему. (Тачка 3. овог извештаја)

2. Правосудним органима, односно судовима, да приликом обрачуна и исплате плата судија поштују утврђене сразмере учешћа прихода из буџета Републике и сопствених прихода, односно прихода остварених од наплате судских такси. (Тачка 3.1. овог извештаја)