

МИНИСТАРСТВО ПРАВДЕ
РЕДОВАН ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ
ЗАКОНА О БЕСПЛАТНОЈ ПРАВНОЈ ПОМОЋИ

Март 2024. године

Увод

Редован годишњи извештај о надзору над спровођењем Закона о бесплатној правној помоћи („Службени гласник РС“, број 87 од 13. новембра 2018. године, у даљем тексту: „Закон“) сачињен је на основу Редовних годишњих извештаја органа управе и Редовних годишњих извештаја пружалаца о евиденцији пружене бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке. Сходно Закону, редовне годишње извештаје органи управе и пружаоци подносе Министарству правде до 31. јануара текуће године за претходну годину. Такође, овај извештај се заснива и на подацима које министарство свакодневно прикупља при вршењу надзора над спровођењем овог закона, а који се тичу примене Закона. Извештај се заснива на подацима који се односе на период почев од 01. јануара 2023. године, закључно са 31. децембром 2023. године.

Ради статистичке обраде података из евиденција, делотворнијег надзора над спровођењем Закона и над квалитетом пружања бесплатне правне помоћи, органи управе су дужни да прикупљају податке и воде евиденцију о примени Закона. Евиденција садржи податке који се односе на захтеве за одобравање бесплатне правне помоћи, решења која су донета по захтевима и решења о укидању решења о одобравању бесплатне правне помоћи, сходно одредби члана 38. Закона.

Министарство правде редовно прати функционисање система бесплатне правне помоћи, кроз континуирани надзор *ex officio* и по притужбама грађана. Закон предвиђа да Министарство правде на својој интернет страници објављује Редован годишњи извештај о надзору над спровођењем овог закона до 31. марта текуће године за претходну годину, сходно одредби члана 53. став 5. Закона.

Објављени Редовни годишњи извештаји о надзору над спровођењем Закона за период од 2020. до 2022. годину доступни су на интернет страници Министарства правде, на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/32939/godisnji-izvestaj-ministarstva-pravde-o-pruzanju-besplatne-pravne-pomoci.php>. За период од почетка примене Закона до дана 31. марта 2020. године доступан је Извештај о спровођењу Закона на интернет страници Министарства правде, на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/29776/izvestaj-o-sprovodjenju-zakona-o-besplatnoj-pravnoj-pomoci.php>.

IPA 19 “Facility supporting the strengthening of the Rule of Law in the Republic of Serbia” (Флексибилни механизам за подршку јачању владавине права у Републици Србији) пружа подршку систему бесплатне правне помоћи.

Кратак приказ нормативног оквира и спроведених активности

Закон је у примени од 1. октобра 2019. године, изузев одредаба чланова од 44. до 52. које почињу да се примењују од дана приступања Републике Србије Европској унији. Подзаконски прописи који потичу из овог закона и који су донети са циљем ближег одређивања и делотворније примене, су:

- Уредба о тарифи за пружање бесплатне правне помоћи („Службени гласник РС“, број 74 од 18. октобра 2019.);
- Правилник о поступку плаћања накнаде за бесплатну правну помоћ и начину и поступку враћања примљених новчаних средстава („Службени гласник РС“, број 80 од 8. новембра 2019.);
- Правилник о начину вођења евиденције органа управе јединице локалне самоуправе о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Правилник о упућивању подносиоца захтева на пружаоца бесплатне правне помоћи („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Правилник о организацији и начину спровођења обуке за примену Закона о бесплатној правној помоћи („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Правилник о изгледу и ближој садржини обрасца захтева за одобравање бесплатне правне помоћи („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Правилник о начину вођења евиденције о пруженој бесплатној правној помоћи и бесплатној правној подршци („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Правилник о начину уписа у Регистар пружалаца бесплатне правне помоћи и вођењу Регистра („Службени гласник РС“, број 68 од 25. септембра 2019.);
- Одлука о оснивању Савета за праћење система бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке („Службени гласник РС“, бр. 67 од 2. јула 2021, 104 од 5. новембра 2021.).

Подзаконски прописи доступни су на следећем линку: <http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/eli/rep/sgrs/skupstina/zakon/2018/87/15/reg.>

Устав Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/2006, 16/2022 – Одлука о проглашењу Уставног закона за спровођење Акта о промени Устава Републике Србије - Амандмани I - XXIX - „Службени гласник РС“, бр. 115/2021) одредбом члана 67. гарантује

право на правну помоћ, коју пружају адвокатура, као самостална и независна служба, и службе правне помоћи које се оснивају у јединицама локалне самоуправе, док се Законом одређује када је правна помоћ бесплатна.

Законик о кривичном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 101/2011, 121/2012, 32/2013, 45/2013, 55/2014, 35/2019, 27/2021 - одлука УС и 62/2021 - одлука УС) прописује оставривање права на обавезну одбрану (одредбом члана 74.), права на одбрану сиромашног (одредбом члана 77.) и право на пуномоћника оштећеног као тужиоца (одредбом члана 59.).

Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица („Службени гласник РС“, број 85 од 6. октобра 2005.) одредбом члана 154. прописује право на обавезног пуномоћника малолетног лица.

Закон о парничном поступку („Службени гласник РС“, бр. 72/2011, 49/2013 - одлука УС, 74/2013 - одлука УС, 55/2014, 87/2018, 18/2020 и 10/2023 - др. закон) прописује право на бесплатну правну помоћ кад је странка потпуно ослобођена од плаћања трошкова поступка (одредбом члана 168. став 2.) и право на бесплатног пуномоћника (одредбом члана 170.).

Закон о азилу и привременој заштити („Службени гласник РС“, бр. 24/2018) одредбом члана 56. тражиоцима азила гарантује право на бесплатну правну помоћ и заступање.

Закон о спречавању насиља у породици („Службени гласник РС“, бр. 94/2016 и 10/2023 - др. закон) одредбом члана 30. прописује право на бесплатну правну помоћ жртвама насиља у породици и жртвама кривичног дела из овог закона.

Закон о адвокатури („Службени гласник РС“, бр. 31/2011 и 24/2012 - одлука УС) одредбом члана 66. став 1. тачка 7) прописује као посао адвокатске коморе да организују пружање бесплатне правне помоћи, у складу са законом.

Закон о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, бр. 129/2007, 83/2014 - др. закон, 101/2016 - др. закон, 47/2018 и 111/2021 - др. закон) одредбом члана 20. став 1. тачка 11) као надлежност општине прописује да образује и уређује организацију и рад органа, организација и служби за потребе општине, организује службу правне помоћи грађанима и уређује организацију и рад мировних већа.

Савет за праћење система бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке

Ради праћења и побољшања пружања бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке у Републици Србији, Влада Републике Србије је дана 01. јула 2021. године Одлуком о оснивању Савета за праћење система бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке („Службени гласник РС“, бр. 67 од 2. јула 2021, 104 од 5. новембра 2021.), основала Савет за праћење система бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке (у даљем тексту: „Савет“) као радно тело Владе, сходно одредби члана 57. Закона.

Обука за примену Закона о бесплатној правној помоћи

Правилником о организацији и начину спровођења обуке за примену Закона о бесплатној правној помоћи прописано је да обуку похађају лица ради добијања дозволе да у надлежном органу управе одлучују о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи или састављање јавнобележничких исправа или посредовање у решавању спорова.

Учесници обуке су лица из органа управе, која су дипломирани правници и имају најмање три године радног искуства на пословима правне струке. Обука је услов за добијање Потврде о успешно завршеној обуци за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи, на основу које Министарство правде издаје Дозволу за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи. Обука се састоји од теоријске и практичне наставе.

У току 2023. године организована су два циклуса обука за примену Закона. Први циклус обука, на којем је учествовало 75 лица, започет је у мају месецу одржавањем обуке у Граду Крагујевцу, затим у Граду Суботици, док је јуну је одржана обука у Граду Нишу.

Други циклус обука започет је у октобру месецу, када је одржан теоријски део обука за 87 запослених у ЈЛС. Пратични део обука одржан је у новембру месецу у Граду Врању, Граду Београду и Граду Новом Саду, а у децембру месецу Граду Ужицу.

Учесници обука била су лица која се обучавају ради примене Закона о бесплатној правној помоћи, као и лица која су већ успешно завршила обуку и примењују овај закон, ради побољшања квалитета поступања у поступку остваривања права на бесплатну правну помоћ и његовог пружања, као и ради дискусије о примерима из праксе.

У току 2023. године издата је 81 Потврда о успешно завршеној обуци за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи, на основу којих је издато 26 Дозвола за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи. Од почетка примене Закона није донето Решење којим се одузима дозвола за одлучивање о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи, а које је могуће донети услед неког од разлога прописаних одредбом члана 30. Закона.

Регистровани пружаоци бесплатне правне помоћи

Регистар пружалаца бесплатне правне помоћи и подршке је јединствена јавна електронска база података објављена на интернет страници Министарства правде на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/26350/registar-pruzalaca-besplatne-pravne-pomoci-i-besplatne-pravne-podrske.php>. У оквиру Регистра води се посебна евиденција пружалаца бесплатне правне помоћи и евиденција пружалаца бесплатне правне подршке, која се редовно ажурира. Регистар садржи податке о пружаоцима бесплатне правне помоћи и службама правне помоћи, адвокатима, удружењима, као и о пружоцима бесплатне правне подршке из реда посредника, јавних бележника, удружења и правних факултета. Сви пружаоци бесплатне правне помоћи пружају и бесплатну правну подршку, у складу са својим овлашћењима. Истичемо да од почетка примене Закона није регистрован правни факултет који пружа бесплатну правну подршку.

У табели бр. 1 дат је приказ стања у Регистру пружалаца на дан 31. децембар 2023. године.

Табела бр. 1 – Регистровани пружаоци бесплатне правне помоћи и подршке

БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОЋ	
Јединице локалне самоуправе	202
Адвокати	4247
Удружења грађана	28
БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОДРШКА	
Медијатори / посредници у решавању спорова	59
Јавни бележници	17
Удружења грађана	39

У току 2023. године Министарство правде је донело укупно 29 Решења о брисању пружалаца бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке. На основу Захтева за брисање из Регистра донето је 8 Решења о брисању пружалаца бесплатне правне помоћи лица која су била пружаоци испред јединице локалне самоуправе или градске општине. Захтев за брисање из Регистра поднело је 18 адвоката пружалаца бесплатне правне помоћи, а удружење 2 захтева за брисање из регистра лица која пружају бесплатну правну помоћ, односно бесплатну правну подршку испред удружења.

Министарство правде и Адвокатска комора Србије примењују Протокол о размени

података у поступку упућивања на адвокате ради пружања бесплатне правне помоћи, на основу кога је успостављен Кол центар за бесплатну правну помоћ, као механизма путем кога овлашћена лица у јединицама локалне самоуправе или градским општинама упућују кориснике бесплатне правне помоћи на адвокате у конкретном предмету. Кол центар је успостављен с циљем равномерне расподеле предмета бесплатне правне помоћи међу пружаоцима из реда адвоката и превенције корупције. Кол центар је почео са радом у августу 2020. године и исти је могуће контактирати путем броја телефона +381 11 4022032.

Годишњи преглед

Јединицама локалне самоуправе је уз Захтев за достављање редовног годишњег извештаја достављен формулар које је потребно попунити релевантним статистичким подацима.

Када се ради о бесплатној правној помоћи, формулар извештаја обухвата следеће податке:

- Назив јединице локалне самоуправе
- Овлашћено лице за одлучивање о захтевима
- Број поднетих захтева
- Број одобрених захтева
- Број корисника упућених адвокату
- Број одбијених захтева
- Број повучених захтева или одустајања
- Правна област за коју је одобрен захтев

Када се ради о бесплатној правној подршци, формулар извештаја обухвата следеће податке:

- Број поднетих захтева
- Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова
- Број одбијених захтева
- Број повучених захтева или одустајања
- Правна област за коју је одобрен захтев

Када се ради о најчешћим облицима бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке у јединицама локалних самоуправа и градским општинама, формулар извештаја обухвата следеће податке:

- Број корисника којима је пружен правни савет

- Број корисника којима је пружена општа правна информација
- Број корисника којима је пружена помоћ у састављању формулара

Формулар извештаја обухвата и податке о доступности бесплатне правне помоћи/подршке на језицима националних мањина:

- Бесплатна правна помоћ и бесплатне правне подршке доступна је и на језицима националних мањина
- Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина
- Навести језик националне мањине

Укупног број јединица локалних самоуправа и градских општина уписаних у Регистар је 202, од чега је Редован годишњи извештај доставило 158 јединица локалних самоуправа и градских општина, а 32 јединице локалних самоуправа и градске општине нису доставиле исти. Од 32 јединице локалних самоуправа и градских општина које нису доставиле извештај 30 је са територије аутономне покрајине Републике Србије Косова и Метохије. Такође, 12 градских општина Града Врања, Града Ниша, Града Пожаревца и Града Ужица известиле су да податке везане за пружену бесплатну правну помоћ и подршку достављају њихове градске управе.

Извештаје нису доставиле следеће јединице локалних самоуправа и градске општине: Градска општина Сопот, са којом од почетка успостављања система бесплатне правне помоћи, није било могуће успоставити сарадњу и Смедеревска Паланка која је ранијих година достављала Редован годишњи извештај.

Као што је наведено и у претходном извештају, ЈЛС најчешће имају једног запосленог дипломираног правника који, осим послова бесплатне правне помоћи, обавља и друге послове, тако да није целисходно очекивати да у евиденцију уноси и податке о корисницима којима пружа правне савете, опште правне информације и којима указује помоћ при попуњавању формулара. Истовремено, неке јединице локалне самоуправе и градске општине су показале пуно разумевање Закона и водиле потребну евиденцију и о овим облицима бесплатне правне помоћи, односно подршке.

Табела бр. 2 – Извештај о пруженој бесплатној правној помоћи јединица локалних самоуправа и градских општина

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
1	Ада	1	1	1	0	0	Извршење
2	Александровац	5	1	1	4	0	Насиље у породици
3	Алексинач	45	43	0	0	3	Породично, ванпарница
4	Алибунар	24	24	24	0	3	Породично, насиље у породици, социјално, мпп, извршење
5	Апатин	71	71	0	0	1	Породично, парница, ванпарница, кривица, извршење
6	Аранђеловац	46	39	3	6	1	Породично, насиље у породици, радно
7	Ариље	1	1	0	0	0	Породично
8	Бабушница	4	3	3	1	0	Парнични и управни
9	Бајина Башта	0	0	0	0	0	/
10	Баточина	0	0	0	0	0	/
11	Бач	0	0	0	0	0	/
12	Бачка Паланка	73	69	69	4	0	Породично и имовинско
13	Бачка Топола	26	26	0	0	0	Грађанско
14	Бачки Петровац	13	13	13	0	0	Породично, лишавање пословне способности и наследно
15	Бела Паланка	0	0	0	0	0	/
16	Бела Црква	4	3	3	1	0	Насиље у породици, породично, наследно
17	Београд ГО Барајево	4	4	0	0	0	Породично, имовинско и наследно

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
18	Београд ГО Вождовац	29	29	0	0	0	Породично, парница, ванпарница
19	Београд ГО Врачар	82	68	21	4	10	Кривично, ванпарница, породично, радно, управно, парница
20	Београд ГО Гроцка	88	84	0	3	1	Парница, ванпарница, извршење, управни и кривични
21	Београд ГО Звездара	98	53	43	8	32	Породично, управно, кривично, извршни, радно, грађанско, имовинско
22	Београд ГО Земун	208	208	9	0	2	Социјално, управно, породично, парница, имовинско, грађанско, наследно, прекршајно
23	Београд ГО Лазаревац	43	43	8	0	0	Породично
24	Београд ГО Младеновац	33	31	3	1	1	Управно, парнични
25	Београд ГО Нови Београд	153	152	13	0	1	Породично, грађанско, облигационо, извршење, кривично, стварно, имовинско, управно, радно, ванпарница и социјална заштита
26	Београд ГО Обреновац	118	118	1	0	0	Парнични, ванпарнични, кривично, наследно и извршење
27	Београд ГО Палилула	9	8	6	1	0	Парница и породично
28	Београд ГО Раковица	3	3	0	0	0	Лишење правне способности, породично

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
29	Београд ГО Савски Венац	7	7	0	0	0	Породично и имовинско
30	Београд ГО Сопот						
31	Београд ГО Стари Град	22	16	0	0	6	Породично, кривично, имовинско, извршење
32	Београд ГО Сурчин	61	61	0	0	0	Имовинско, наследно, породично
33	Београд ГО Чукарица	113	112	0	1	2	Породично, наследно, облигационо, кривично
34	Беоцин	15	15	15	0	2	Насиље у породици, породично, имовинско
35	Бечеј	53	53	53	0	0	Породично, наследно, извршење, кривично, ванпарница, насиље у породици, накнада штете, парнични, имовина
36	Блаце	0	0	0	0	0	/
37	Богатић	3	3	0	0	0	/
38	Бојник	1	1	1	0	0	Наплата дуга
39	Бољевац	0	0	0	0	0	/
40	Босилеград	497	497	0	0	2	Облигације, парница, ванпаница, управно
41	Брус	2	1	0	0	1	Управно
42	Бујановац	0	0	0	0	0	/
43	Варварин	1	1	0	0	0	Породично

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
44	Велика Плана	3	3	1	0	0	Породично
45	Велико Градиште	3	3	0	0	0	Наследно, ванпарница, породично
46	Витина						
47	Владимирци	0	0	0	0	0	/
48	Владичин Хан	27	27	0	0	0	Парница, социјално, породично, облигационо, кривица
49	Власотинце	0	0	0	0	0	/
50	Врање ГО Врање						
51	Врање ГО Врањска Бања						
52	Врбас	2	1	0	1	1	Породично
53	Врњачка Бања	1	1	1	0	0	/
54	Вучитрн						
55	Гаџин Хан	8	8	8	0	0	Породично
56	Глоговац						
57	Гњилане						
58	Голубац	3	3	3	0	0	Породично
59	Гора Седиште Драгаш						
60	Горњи Милановац	4	3	3	1	0	Породично
61	Град Београд			0			
62	Град Бор	33	25	4	0	4	Породично, управно, социјално

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
63	Град Ваљево	206	206	3	0	0	Породично, облигације, статусно
64	Град Врање	58	58	0	0	0	Породично, социјално
65	Град Вршац	1	1	1	0	0	Породично
66	Град Зајечар	115	112	1	1	1	Грађанско, кривица, ванпарница, породично
67	Град Зрењанин	97	97	97	0	0	Кривично, грађанско, извршење
68	Град Јагодина	88	88	0	0	0	/
69	Град Кикинда	199	199	0	0	0	Грађанско, кривично
70	Град Крагујевац	376	376	1	0	0	/
71	Град Краљево	24	22	19	2	1	Парница, ванпарница, извршење, управни
72	Град Крушевац	115	115	0	0	0	Породично, кривично, ванпарница, извршење, социјално
73	Град Лесковац	278	277	10	1	0	/
74	Град Лозница	9	9	9	0	0	Породично
75	Град Ниш	31	31	31	0	0	Парница и кривица
76	Град Нови Пазар	265	265	2	0	0	Парница, управно, кривица
77	Град Нови Сад	84	84	54			
78	Град Панчево	87	86	84	0	1	Парница, породично, имовина, облигационо, радно, ванпарница, извршење, лривица, управно

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
79	Град Пирот	37	35	1	0	2	Породично, кривица, стварно
80	Град Пожаревац	53	52	0	1	0	Насиље у породици, породично, ванпарница и социјално
81	Град Приштина						
82	Град Прокупље	0	0	0	0	0	/
83	Град Смедерево	210	207	0	3	5	Грађанско, управно, кривица
84	Град Сомбор	199	194	12	4	1	Породично, парница, накнада штете
85	Град Сремска Митровица	106	100	10	2	6	Породично, наследно, облигације
86	Град Суботица	29	15	15	9	5	/
87	Град Ужице	49	41	4	1	7	Парница, ванпарница, извршење, кривица, управно
88	Град Чачак	133	133	0	0	0	Породично, радно, социјално, управно, извршење
89	Град Шабац	136	134	34	2	1	Породично, кривично, извршење, ванпарница, наследно, облигационо, имовинско, социјално и грађанско
90	Деспотовац	3	3	3	0	0	Парница
91	Дечани						
92	Димитровград	9	9	1	0	0	Грђанско, стварно, породично, социјално, облигационо

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
93	Дољевац	23	23	0	0	0	Грађанско, кривично
94	Ђаковица						
95	Жабалъ	0	0	0	0	0	/
96	Жабари	4	4	4	0	0	Породично, лишење пословне способности,
97	Жагубица	7	6	6	1	0	Породично
98	Житиште	20	17	17	2	1	/
99	Житорађа	0	0	0	0	0	/
100	Звечан						
101	Зубин Поток						
102	Ивањица	13	12	10	0	1	Парница, кривично, управно
103	Инђија	93	92	5	0	1	Парница, ванпарница, управно и кривично
104	Ириг	0	0	0	0	0	/
105	Исток						
106	Кањижа	8	7	7	1	0	Породично
107	Качаник						
108	Кладово	21	21	0			
109	Клина						
110	Кнић	0	0	0	0	0	/
111	Књажевац	30	28	28	1	1	Породично, наследно, имовинско, насиље у породици, ванапница

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
112	Ковачица	4	4	4	0	0	Накнада штете, породично
113	Ковин	12	12	12	0	1	Породично, имовинско
114	Косјерић	0	0	0	0	0	/
115	Косово Поље						
116	Косовска Каменица						
117	Косовска Митровица						
118	Коцељева	0	0	0	0	0	/
119	Крупањ	0	0	0	0	0	/
120	Кула	33	33	33	0	3	Парнично, кривица, породично, управно
121	Куршумлија	14	14	14	0	0	Породично, насиље у породици
122	Кучево	0	0	0	0	0	/
123	Лајковац	76	69	2	7	2	Грађанско, кривично, управно, социјално
124	Лапово	0	0	0	0	0	/
125	Лебане	0	0	0	0	0	/
126	Лепосавић						
127	Липљан						
128	Лучани	0	0	0	0	0	/
129	Љиг	0	0	0	0	0	/
130	Љубовија	0	0	0	0	0	/
131	Мајданпек	0	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
132	Мали Зворник	5	5	5	0	0	Породично
133	Мали Иђош	53	53	1	0	3	Породично, ванпарница, кривично, управно
134	Мало Црниће	0	0	0	0	0	/
135	Медвеђа	0	0	0	0	0	/
136	Мерошина	11	10	4	0	1	Породично
137	Мионица	7	7	0	0	0	Породично
138	Неготин	40	40	3	0	0	Парница, ванпарница, кривично, прекршајно
139	Ниш ГО Медијана						
140	Ниш ГО Нишка Бања						
141	Ниш ГО Палилула						
142	Ниш ГО Пантелеј						
143	Ниш ГО Црвени Крст						
144	Нова Варош	0	0	0	0	0	/
145	Нова Црња	0	0	0	0	0	/
146	Нови Бечеј	2	2	2	0	0	Породично, кривично
147	Нови Кнежевац	3	3	1	0	0	Породично, радно
148	Ново Брдо						
149	Обилић						

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
150	Опово	17	17	6	0	0	Породично, ванпарница
151	Ораховац						
152	Осечина	0	0	0	0	0	/
153	Озаци	0	0	0	0	0	/
154	Параћин	51	51	0	0	0	Породично, облигационо
155	Петровац на Млави	18	18	3	0	1	Насиље у породици, породично и наследно
156	Пећ						/
157	Пећинци	0	0	0	0	0	/
158	Пландиште	4	3	3	0	1	Породично, имовинско
159	Подујево						
160	Пожаревац ГО Костолац						
161	Пожаревац ГО Пожаревац						
162	Пожега	21	21	1	0	0	Породично
163	Прешево						
164	Прибој	3	3	3	0	0	Породично
165	Призрен						
166	Пријепоље	25	24	24	0	1	Наследно, породично, кривично и насиље у породици
167	Ражањ	2	1	0	1	0	Социјално
168	Рача	3	3	0	0	0	Облигационо

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
169	Рашка	19	16	1	3	3	Својина, извршење, породично
170	Рековац	1	1	1	0	0	Породично
171	Рума	0	0	0	0	0	/
172	Свилајнац	0	0	0	0	0	/
173	Сврљиг	6	6	0	0	1	Парница
174	Сента	49	49	0	0	0	Породично, наследно
175	Сечањ	3	3	3	0	0	Породично
176	Сјеница	0	0	0	0	0	/
177	Смедеревска Паланка						
178	Сокобања	9	8	0	0	1	Парница, својина, породично, имовинско, извршење, накнада нематеријалне штете
179	Србица						
180	Србобран	9	9	8	0	0	Парница и управно
181	Сремски Карловци	4	4	0	0	0	Извршење и породично
182	Стара Пазова	25	25	18	0	0	Грађанско, породично, својина и насиље у породици
183	Сува Река						
184	Сурдулица	104	97	0	0	6	Породично, социјално
185	Темерин	6	6	0	0	1	Породично, облигационо
186	Тител	0	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева	Број корисника упућених адвокату	Број одбијених захтева	Број повучених захтева / одустајања	Правна област за коју је захтев одобрен
187	Топола	3	3	3	0	0	Породично, насилје у породици, имовина
188	Трговиште	0	0	0	0	0	/
189	Трстеник	70	70	1	0	0	Парница, ванпарница, облигационо, управно
190	Тутин	520	516	10	4	9	/
191	Ћићевац	14	14	1	0	1	Управно, парница, кривица
192	Ћуприја	140	140	0	0	0	Породично, управно, кривично, парница
193	Уб	0	0	0	0	0	/
194	Ужице ГО Севојно						
195	Ужице ГО Ужице						
196	Урошевац						
197	Црна Трава	0	0	0	0	0	/
198	Чајетина	1	1	0	0	0	Породично
199	Чока	0	0	0	0	0	/
200	Шид	18	17	0	0	1	Породично, наследно, облигационо
201	Штимље						
202	Штрпце						

Напомена: У табели бр. 2 код јединица локалних самоуправа и градских општина које нису доставиле Редован годишњи извештај приказана су празна поља.

Код градских општина Града Врања (Врање ГО Врање, Врање ГО Врањска Бања), Града Ниша (Ниш ГО Медијана, Ниш ГО Нишка Бања, Ниш ГО Палилула, Ниш ГО Пантелеј, Ниш ГО Црвени Крст), Града Пожареваца (Пожаревац ГО Костолац, Пожаревац ГО Пожаревац)

и Града Ужица (Ужице ГО Севојно, Ужице ГО Ужице) систем бесплатне правне помоћи организован је на начин да се поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским управама градова, а не пред градским општинама.

У Граду Београду поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским општинама.

Министарство правде не располаже подацима о примени система бесплатне правне помоћи од стране органа управе са територије Косова и Метохије за овај извештајни период.

Извештаји јединица локалних самоуправа и градских општина

У табели бр. 3 дат је статистички приказ обрађених података које су доставиле јединице локалних самоуправа и градске општине. У извештајном периоду, укупан број поднетих захтева за одобравање бесплатне правне помоћи био је 6508, од чега је одобрено 6321 захтева. Већини корисника бесплатну правну помоћ су пружила лица која су пружаоци испред јединице локалне самоуправе и градске општине, док је на адвокате упућено 932 корисника. Подаци указују да је преко 97,1% захтева одобрено.

Табела бр. 3 – Бесплатна правна помоћ пружена у извештајном периоду

БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОЋ	
Поднети захтеви за бесплатну правну помоћ	6508
Одобрени захтеви за бесплатну правну помоћ	6321
Корисници упућени адвокату	932

У табела бр. 4 приказани су обрађени подаци који се односе на најчешћи облик пружања бесплатне правне помоћи – пружења правних савета и бесплатне правне подршке – пружање општих правних информација и помоћи при попуњавању формулара.

Табела бр. 4 – Најчешћи облици пружања бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке

НАЈЧЕШЋИ ВИДОВИ ПРУЖАЊА БЕСПЛАТНЕ ПРАВНЕ ПОМОЋИ И БЕСПЛАТНЕ ПРАВНЕ ПОДРШКЕ – без подношења захтева	
Број корисника којима је пружен правни савет	23870

Број корисника којима је пружена општа правна информација	10910
Број корисника којима је пружена помоћ при попуњавању формулара	3562

Табела бр. 5 – Бесплатна правна помоћ по правним областима изражена у процентуалној вредности

БЕСПЛАТНА ПРАВНА ПОМОЋ ПО ПРАВНИМ ОБЛАСТИМА	
Породично право	45,47 %
Кривично право	17,06 %
Стварно право	11,83 %
Наследно право	8,87 %
Облигационо право	8,28 %
Насиље у породици	7,69 %
Међународно приватно право	0,59 %
Остало	0,21 %

Бесплатна правна помоћ је пружана најчешће у парничном поступку, затим у ванпарничном, извршном, па у управном поступку.

Табела бр. 6 – Извештај о пруженој бесплатној правној подршци јединица локалних самоуправа и градских општина

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
1	Ада	0	0	0	0	/
2	Александровац	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
3	Алексинач	0	0	0	0	/
4	Алибунар	0	0	0	0	/
5	Апатин	0	0	0	0	/
6	Аранђеловац	0	0	0	0	/
7	Ариље	0	0	0	0	/
8	Бабушница	0	0	0	0	/
9	Бајина Башта	0	0	0	0	/
10	Баточина	0	0	0	0	/
11	Бач	0	0	0	0	/
12	Бачка Паланка	0	0	0	0	/
13	Бачка Топола	0	0	0	0	/
14	Бачки Петровац	0	0	0	0	/
15	Бела Паланка	0	0	0	0	/
16	Бела Црква	0	0	0	0	/
17	Београд ГО Барајево	0	0	0	0	/
18	Београд ГО Вождовац	0	0	0	0	/
19	Београд ГО Врачар	1	0	0	1	Облигационо право

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
20	Београд ГО Гроцка	0	0	0	0	/
21	Београд ГО Звездара	0	0	0	0	/
22	Београд ГО Земун	0	0	0	0	/
23	Београд ГО Лазаревац	0	0	0	0	/
24	Београд ГО Младеновац	0	0	0	0	/
25	Београд ГО Нови Београд	0	0	0	0	/
26	Београд ГО Обреновац	0	0	0	0	/
27	Београд ГО Палилула	0	0	0	0	/
28	Београд ГО Раковица	0	0	0	0	/
29	Београд ГО Савски Венац	7	7	0	0	Породично и имовинско право
30	Београд ГО Сопот	0	0	0	0	/
31	Београд ГО Стари Град	0	0	0	0	/
32	Београд ГО Сурчин	0	0	0	0	/
33	Београд ГО Чукарица	0	0	0	0	/
34	Беоцин	0	0	0	0	/
35	Бечеј	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
36	Блаце	0	0	0	0	/
37	Богатић	0	0	0	0	/
38	Бојник	0	0	0	0	/
39	Бољевац	0	0	0	0	/
40	Босилеград	0	0	0	0	/
41	Брус	0	0	0	0	/
42	Бујановац	0	0	0	0	/
43	Варварин	0	0	0	0	/
44	Велика Плана	0	0	0	0	/
45	Велико Градиште	0	0	0	0	/
46	Витина					
47	Владимирци	0	0	0	0	/
48	Владичин Хан	0	0	0	0	/
49	Власотинце	0	0	0	0	/
50	Врање ГО Врање					
51	Врање ГО Врањска Бања					
52	Врбас	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
53	Врњачка Бања	0	0	0	0	/
54	Вучитрн					
55	Гаџин Хан	0	0	0	0	/
56	Глоговац					
57	Гњилане					
58	Голубац	0	0	0	0	/
59	Гора Седиште Драгаш					
60	Горњи Милановац	0	0	0	0	/
61	Град Београд					
62	Град Бор	0	0	0	0	/
63	Град Ваљево	123	101	0	0	Уговорно, статусно, имовинско
64	Град Врање	0	0	0	0	/
65	Град Вршац	0	0	0	0	/
66	Град Зајечар	0	0	0	0	/
67	Град Зрењанин	0	0	0	0	/
68	Град Јагодина	88	0	0	0	Породично, ванпарница, имовинско

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
69	Град Кикинда	0	0	0	0	/
70	Град Крагујевац	0	0	0	0	/
71	Град Краљево	6	0	0	0	Управно
72	Град Крушевац	9	9	0	0	Породично
73	Град Лесковац	0	274	0	0	Продично,облигационо
74	Град Лозница	0	0	0	0	/
75	Град Ниш					
76	Град Нови Пазар	0	0	0	0	/
77	Град Нови Сад					
78	Град Панчево	0	0	0	0	/
79	Град Пирот	0	0	0	0	/
80	Град Пожаревац	0	0	0	0	/
81	Град Приштина					
82	Град Прокупље	0	0	0	0	/
83	Град Смедерево	0	0	0	0	/
84	Град Сомбор	0	0	0	0	/
85	Град Сремска Митровица	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
86	Град Суботица	0	0	0	0	/
87	Град Ужице	5	5	0	1	Облигационо, наследно, имовинско
88	Град Чачак	0	0	0	0	/
89	Град Шабац	0	0	0	0	/
90	Деспотовац	0	0	0	0	/
91	Дечани					
92	Димитровград	0	0	0	0	/
93	Дољевац	0	0	0	0	/
94	Ђаковица					
95	Жабалъ	0	0	0	0	/
96	Жабари	0	0	0	0	/
97	Жагубица	0	0	0	0	/
98	Житиште	0	0	0	0	/
99	Житораја	0	0	0	0	/
100	Звечан					
101	Зубин Поток					

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
102	Ивањица	0	0	0	0	/
103	Инђија	0	0	0	0	/
104	Ириг	0	0	0	0	/
105	Исток					
106	Кањижа	8	0	1	0	Породично
107	Качаник					
108	Кладово					
109	Клина					
110	Кнић	0	0	0	0	/
111	Књажевац	0	0	0	0	/
112	Ковачица	0	0	0	0	/
113	Ковин		13	0	0	Породично
114	Косјерић	0	0	0	0	/
115	Косово Поље					
116	Косовска Каменица					
117	Косовска Митровица					
118	Коцељева	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
119	Крупањ	0	0	0	0	/
120	Кула	0	0	0	0	/
121	Куршумлија	0	0	0	0	/
122	Кучево	0	0	0	0	0
123	Лајковац	36	32	2	0	Грађанско, кривично, управно и социјално
124	Лапово	0	0	0	0	/
125	Лебане	0	0	0	0	/
126	Лепосавић					
127	Липљан					
128	Лучани	0	0	0	0	/
129	Љиг	0	0	0	0	/
130	Љубовија	0	0	0	0	/
131	Мајданпек	0	0	0	0	/
132	Мали Зворник	0	0	0	0	/
133	Мали Иђош	0	0	0	0	/
134	Мало Црниће	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
135	Медвеђа	0	0	0	0	/
136	Мерошина	0	0	0	0	/
137	Мионица	0	0	0	0	/
138	Неготин	0	0	0	0	/
139	Ниш ГО Медијана	0				
140	Ниш ГО Нишка Бања					
141	Ниш ГО Палилула					
142	Ниш ГО Пантелеј					
143	Ниш ГО Црвени Крст					
144	Нова Варош	0	0	0	0	/
145	Нова Црња	0	0	0	0	/
146	Нови Бечеј	0	0	0	0	/
147	Нови Кнежевац	0	0	0	0	/
148	Ново Брдо					
149	Обилић					
150	Опово	0	0	0	0	/
151	Ораховац					

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
152	Осечина	0	0	0	0	/
153	Оџаци	0	0	0	0	/
154	Параћин	0	0	0	0	/
155	Петровац на Млави	0	0	0	0	/
156	Пећ					
157	Пећинци	0	0	0	0	/
158	Пландиште	0	0	0	0	/
159	Подујево					
160	Пожаревац ГО Костолац					
161	Пожаревац ГО Пожаревац					
162	Пожега	0	0	0	0	/
163	Прешево					
164	Прибој	0	0	0	0	/
165	Призрен					
166	Пријеполје	0	0	0	0	/
167	Ражањ	0	0	0	0	/
168	Рача	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
169	Рашка	0	0	0	0	/
170	Рековац	0	0	0	0	/
171	Рума	0	0	0	0	/
172	Свилајнац	0	0	0	0	/
173	Сврљиг	0	0	0	0	/
174	Сента	0	0	0	0	/
175	Сечањ	0	0	0	0	/
176	Сјеница	0	0	0	0	/
177	Смедеревска Паланка					
178	Сокобања	0	0	0	0	/
179	Србица					
180	Србобран	0	0	0	0	/
181	Сремски Карловци	0	0	0	0	/
182	Стара Пазова	0	0	0	0	/
183	Сува Река					
184	Сурдулица	0	0	0	0	/
185	Темерин	0	0	0	0	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
186	Тител	0	0	0	0	/
187	Топола	0	0	0	0	/
188	Трговиште	0	0	0	0	/
189	Трстеник	0	0	0	0	/
190	Тутин	0	5	0	0	/
191	Ћићевац	0	0	0	0	/
192	Ћуприја	66	30	0	0	Стварно право
193	Уб	0	0	0	0	/
194	Ужице ГО Севојно					
195	Ужице ГО Ужице					
196	Урошевац					
197	Црна Трава	0	0	0	0	/
198	Чајетина	1	1	0	0	Породично право
199	Чока	0	0	0	0	/
200	Шид	18	0	0	1	Породично, наследно, облигационо
201	Штимље					

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Број поднетих захтева	Број одобрених захтева односно корисника упућених јавном бележнику или посреднику у решавању спорова	Број одбијених захтева	Број повучених захтева или одустајања	Правна област за коју је одобрен захтев
202	Штрпце					

Напомена: У табели бр. 6, као и у табели бр. 2. код јединица локалних самоуправа и градских општина које нису доставиле Редован годишњи извештај приказана су празна поља.

Код градских општина Града Врања, Града Ниша, Града Пожаревца и Града Ужица систем бесплатне правне помоћи организован је на начин да се поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским управама градова, а не пред градским општинама.

У Граду Београду поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским општинама.

Министарство правде не располаже подацима о примени система бесплатне правне помоћи од стране органа управе са територије Косова и Метохије за овај извештајни период.

Јединице локалних самоуправа и градске општине су се изјасиле и по питању информације о томе да ли су подаци о бесплатној правној помоћи доступни у њиховим и званичним интернет станицама (табела бр. 7). Значај овог податка је да се сагледа да ли је грађанима пружена прилика да се у довољној мери упознају са системом бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке. Такође, поново је затражена информација о доступности обрасца захтев за одобравање бесплатне правне помоћ на језицима националних мањина, као и сама могућност пружања бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке на језицима националних мањина (табела бр. 7).

Табела бр. 7 Подаци о доступности информација о бесплатној правној помоћи и употреби језика националних мањина приликом остваривања права на бесплатну правну помоћ

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
1	Ада	Да	Да	Мађарски
2	Александровац	Не	Не	/
3	Алексинач	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
4	Алибунар	Да	Да	Румунски
5	Апатин	Да	Да	Мађарски, хрватски
6	Аранђеловац	Не	Не	/
7	Ариље	Не	Не	/
8	Бабушница	Не	Не	/
9	Бајина Башта	Не	Не	/
10	Баточина	Не	Не	/
11	Бач	Не	Не	/
12	Бачка Паланка	Да	Не	Словачки
13	Бачка Топола	Да	Да	Мађарски, русински и словачки
14	Бачки Петровац	Да	Не	Словачки
15	Бела Паланка	Не	Не	/
16	Бела Црква	Не	Не	/
17	Београд ГО Барајево	Не	Не	/
18	Београд ГО Вождовац	Не	Не	/
19	Београд ГО Врачар	Не	Не	/
20	Београд ГО Гроцка	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
21	Београд ГО Звездара	Не	Не	/
22	Београд ГО Земун	Не	Не	/
23	Београд ГО Лазаревац	Не	Не	/
24	Београд ГО Младеновац	Не	Не	/
25	Београд ГО Нови Београд	Не	Не	/
26	Београд ГО Обреновац	Не	Не	/
27	Београд ГО Палилула	Не	Не	/
28	Београд ГО Раковица	Не	Не	/
29	Београд ГО Савски Венац	Не	Не	/
30	Београд ГО Сопот	Не	Не	/
31	Београд ГО Стари Град	Не	Не	/
32	Београд ГО Сурчин	Не	Не	/
33	Београд ГО Чукарица	Не	Не	/
34	Беоцин	Не	Не	/
35	Бечеј	Да	Да	Мађарски
36	Блаце	Не	Не	/
37	Богатић	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
38	Бојник	Не	Не	/
39	Бољевац	Не	Не	/
40	Босилеград	Да	Не	/
41	Брус	Не	Не	/
42	Бујановац	Да	Да	Албански
43	Варварин	Не	Не	/
44	Велика Плана	Не	Не	/
45	Велико Градиште	Не	Не	/
46	Витина			
47	Владимирци	Да	Да	Ромски
48	Владичин Хан	Не	Не	/
49	Власотинце	Не	Не	/
50	Врање ГО Врање			
51	Врање ГО Врањска Бања			
52	Врбас	Да	Да	Мађарски, русински
53	Врњачка Бања	Не	Не	/
54	Вучитрн			
55	Гаџин Хан	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
56	Глоговац			
57	Гњилане			
58	Голубац	Не	Не	/
59	Гора Седиште Драгаш			
60	Горњи Милановац	Не	Не	/
61	Град Београд			
62	Град Бор	Не	Не	/
63	Град Ваљево	Не	Не	/
64	Град Врање	Не	Не	/
65	Град Вршац	Не	Не	/
66	Град Зајечар	Не	Не	/
67	Град Зрењанин	Не	Не	/
68	Град Јагодина	Не	Не	/
69	Град Кикинда	Да	Да	Мађарски
70	Град Крагујевац	Не	Не	/
71	Град Краљево	Не	Не	/
72	Град Крушевац	Не	Не	/
73	Град Лесковац	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
74	Град Лозница	Не	Не	/
75	Град Ниш			
76	Град Нови Пазар	Да	Да	Босански
77	Град Нови Сад			
78	Град Панчево	Не	Не	/
79	Град Пирот	Не	Не	/
80	Град Пожаревац	Не	Не	/
81	Град Приштина			
82	Град Прокупље	Не	Не	/
83	Град Смедерево	Не	Не	/
84	Град Сомбор	Да	Не	Мађарски
85	Град Сремска Митровица	Не	Не	/
86	Град Суботица	Да	Да	Буњевачки, хрватски, мађарски
87	Град Ужице	Не	Не	/
88	Град Чачак	Не	Не	/
89	Град Шабац	Не	Не	/
90	Деспотовац	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
91	Дечани			
92	Димитровград	Да	Не	Бугарски
93	Дољевац	Не	Не	/
94	Ђаковица			
95	Жабалъ	Да	Да	Русински
96	Жабари	Не	Не	/
97	Жагубица	Не	Не	/
98	Житиште	Да	Не	Мађарски, румунски
99	Житораја	Не	Не	/
100	Звечан			
101	Зубин Поток			
102	Ивањица	Не	Не	/
103	Инђија	Не	Не	/
104	Ириг	Не	Не	/
105	Исток			
106	Кањижа	Да	Да	Мађарски
107	Качаник			
108	Кладово			

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
109	Клина			
110	Кнић	Не	Не	/
111	Књажевац	Не	Не	/
112	Ковачица	Не	Не	/
113	Ковин	Не	Не	/
114	Косјерић	Не	Не	/
115	Косово Поље			
116	Косовска Каменица			
117	Косовска Митровица			
118	Коцељева	Не	Не	/
119	Крупањ	Не	Не	/
120	Кула	Да	Да	Мађарски, русински
121	Куршумлија	Не	Не	/
122	Кучево	Не	Не	/
123	Лајковац	Не	Не	/
124	Лапово	Не	Не	/
125	Лебане	Не	Не	/
126	Лепосавић			

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
127	Липљан			
128	Лучани	Не	Не	/
129	Љиг	Не	Не	/
130	Љубовија	Не	Не	/
131	Мајданпек	Не	Не	/
132	Мали Зворник	Не	Не	/
133	Мали Иђош	Да	Да	Мађарски, црногорски
134	Мало Црниће	Не	Не	/
135	Медвеђа	Да	Да	Албански
136	Мерошина	Не	Не	/
137	Мионица	Не	Не	/
138	Неготин	Не	Не	/
139	Ниш ГО Медијана			
140	Ниш ГО Нишка Бања			
141	Ниш ГО Палилула			
142	Ниш ГО Пантелеј			
143	Ниш ГО Црвени Крст			
144	Нова Варош	Да	Не	Босански

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
145	Нова Црња	Да	Не	Мађарски
146	Нови Бечеј	Не	Не	/
147	Нови Кнежевац	Да	Да	Мађарски
148	Ново Брдо			
149	Обилић			
150	Опово	Не	Не	/
151	Ораховац			
152	Осечина	Не	Не	/
153	Оџаци	Не	Не	/
154	Параћин	Не	Не	/
155	Петровац на Млави	Не	Не	/
156	Пећ			
157	Пећинци	Не	Не	/
158	Пландиште	Не	Не	/
159	Подујево			
160	Пожаревац ГО Костолац			
161	Пожаревац ГО Пожаревац			
162	Пожега	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
163	Прешево			/
164	Прибој	Не	Не	/
165	Призрен			
166	Пријеполје	Не	Не	/
167	Ражањ	Не	Не	/
168	Рача	Не	Не	/
169	Рашка	Не	Не	/
170	Рековац	Не	Не	/
171	Рума	Не	Не	/
172	Свилајнац	Не	Не	/
173	Сврљиг	Не	Не	/
174	Сента	Да	Да	Мађарски
175	Сечањ	Не	Не	/
176	Сјеница	Не	Не	/
177	Смедеревска Паланка			
178	Сокобања	Не	Не	/
179	Србица			
180	Србобран	Да	Да	Мађарски

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
181	Сремски Карловци	Не	Не	/
182	Стара Пазова	Не	Не	/
183	Сува Река			
184	Сурдулица	Не	Не	/
185	Темерин	Не	Не	/
186	Тител	Да	Не	Мађарски
187	Топола	Не	Не	/
188	Трговиште	Не	Не	/
189	Трстеник	Не	Не	/
190	Тутин	Да	Да	Босански
191	Ћићевац	Не	Не	/
192	Ћуприја	Не	Не	/
193	Уб	Не	Не	/
194	Ужице ГО Севојно			
195	Ужице ГО Ужице			
196	Урошевац			
197	Црна Трава	Не	Не	/
198	Чајетина	Не	Не	/

Бр.	Назив ЈЛС/ГО	Бесплатна правна помоћ/подршка доступна је и на језицима националних мањина	Захтев за бесплатну правну помоћ/подршку доступан је на језицима националних мањина	Навести језик националне мањине
199	Чока	Да	Да	Мађарски
200	Шид	Не	Не	/
201	Штимље			
202	Штрпце			

Напомена: У табели бр. 7, као и у табелама бр. 2 и 6 код јединица локалних самоуправа и градских општина које нису доставиле Редован годишњи извештај приказана су празна поља.

Код градских општина Града Врања, Града Ниша, Града Пожаревца и Града Ужица систем бесплатне правне помоћи организован је на начин да се поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским управама градова, а не пред градским општинама.

У Граду Београду поступак остваривања права на бесплатну правну помоћ остварује пред градским општинама.

Министарство правде не располаже подацима о примени система бесплатне правне помоћи од стране органа управе са територије Косова и Метохије за овај извештајни период.

Извештаји других пружалаца бесплатне правне помоћи

Адвокати, удружења грађана, посредници и јавни бележници доставили су Министарству правде редовне годишње извештаје за 2023. годину.

Када се ради о адвокатима као пружаоцима бесплатне правне помоћи, од укупног броја уписаних адвоката у Регистар 4247 извештај је доставило 313 адвоката. Обрадом података из достављених редовних годишњих извештаја произилази да је 179 адвоката пружало бесплатну правну помоћ, док њих 134 уопште није пружало бесплатну правну помоћ, односно нису им упућени корисници бесплатне правне помоћи. Област у којој је најчешће пружана бесплатна правна помоћ је породично право.

У Регистру пружалаца бесплатне правне помоћи, у оквиру кога се води посебна евиденција пружалаца бесплатне правне помоћи и евиденција пружалаца бесплатне правне подршке укупно је уписано 41 удружење, од чега је 26 удружења регистровано за пружање и бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке, 13 удружења је регистровано за

пружање бесплатне правне подршке, а 2 удружења за пружање бесплатне правне помоћи. Од укупног броја уписаних у Регистар, њих 25 је доставило Редован годишњи извештај, док 16 удружења исти није доставило.

Центар за заштиту и помоћ тражиоцима азила (ЦЗА), који пружа бесплатну правну помоћ и подршку на целој територији Републике Србије, а својим центрима за азил и у регионалним канцеларијама у Граду Суботици, Прешеву и Граду Београду, којима су се корисници обраћали непосредно. У извештајном периоду пружали су помоћ у виду: заступања (198), састављања поднесака (305), правних савета (423). Укупно 926 пружених различитих облика бесплатне правне помоћи. Што се тиче подршке: попуњавање формулара 28, пружање општих правних информација 4267. Укупно 4295 пружених различитих облика бесплатне правне подршке.

Одбор за људска права Лесковац известио је да су им се за бесплатну правну помоћ обратила 285 лица, доласком у њихове просторије, преко сајта или путем дописа.

Комитет правника за људска права (*YUKOM*) наводи да му се обратило 841 лице, непосредно без упућивања од стране јединица локале самоуправе и градских општина. Најчешћи облик пружања бесплатне правне подршке је пружање општих правних информација 717, док је у области пружања бесплатне правне помоћи дато 29 правних савета и написане две ургенције. Правне области у којима је пружана бесплатна правна подршка и бесплатна правна помоћ су: радно право (191), облигационо право (173), управно право (95), стварно право (84), породично право (71), наследно право (70), кривично право (53) и остало (8). Према територијалној припадности највећи број тражилаца обратио се из Града Београда (444), док су остала лица (397) из осталих градова и општина Републике Србије.

Балкански центар за миграције и хуманитарне активности (БЦМ) известио је да у току 2023. године није имао пројекте који су предвиђали активности пружања бесплатне правне помоћи и подршке, услед чега није имао ни кориснике.

Праксис (*Praxis*) је известио да је у току 2023. године пружио бесплатну правну помоћ за 1085 лица.

Удружење „Да се зна!“ извештава да је у току 2023. године подршку пружио за 29 корисника, од којих је 8 корисника било са територије Града Београда, 1 из Деспотовца, 1 из Града Новог Сада, 1 из Града Новог Пазара, 1 из Града Смедерева и 2 из иностранства. Подршка је пружана у облику опште правне информације у области кривичног права, управног права и грађанског права. Тражиоци су се већином обраћали путем електронске поште, контакт форме или форме за пријаву инцидента, док од стране органа управе нису имали упућене тражиоце бесплатне правне подршке.

Саветовалиште против насиља у породици наводи да је бесплатну правну помоћ у виду састављања поднесака пружио 61 пут, као и да је дат 237 правних савета.

Удружење Ромкиња Освит је пружило услуге путем СОС телефона за 142 кориснице. Укупан број пружене бесплатне правне подршке је 66, а бесплатне правне помоћи у облику правног саветовања је 36, док је заступање пред судом пружено на 25 рочишта.

Удружење грађана Кликактив - центар за развој социјалних политика (КликАктив) истичу да надлежни органи нису донели ниједно решење којим се корисници бесплатне правне помоћи и подршке упућују на њих.

Удружење грађана за заштиту права и унапређење правне културе „Правни центар Ниш“ износи да у току 2023. године ниједној особи нису пружили бесплатну правну помоћ у области азила и дискриминације, услед непостојања заинтересованих донатора преко којих би се обезбедила средства за финансирање рада на овом пољу.

Удружење *Capital* канцеларија за консалтинг и менаџмент Нови Сад бесплатну правну подршку је пружило 162 пута. Већином је иста пружана телефонским путем (112), путем електронске поште (32) и директним контактом (13). Истичу да су надлежни органи упућивали кориснике на њих.

Удружење АСТРА наводи да је у извештајном периоду пружило бесплатну правну подршку за укупно 360 корисника бесплатне правне подршке, од којих је 155 упућено ка удружњу, а 205 корисника се само обратило. Најчешћи облици пружене бесплатне правне подршке су пружање општих правних информација (279) и помоћ при састављању формулара (32).

Удружење „Народни парламент“, Одбор за људска права Ваљево, Правило – *PraviLaw* као и Удружење Центар за људска права и развој цивилног друштва „*Spectra*“ известили су да у току 2023. године нису имали кориснике бесплатне правне помоћи и подршке.

Центар за породичну медијацију, Удружење Клуб младих Европљања, Удружење Оаза сигурности и Центар за заштиту потрошача Пирот (ЦЗП) известили су да у току 2023. године нису имали кориснике бесплатне правне подршке.

Група буди један/*Grupa BI* навела је у извештају да је пружила бесплатну правну подршку за 227 корисника и то у виду опште правне информације и попуњавања формулара. Правне области у којима је пружена бесплатна правна подршка су облигационо право, породично право, наследно право, управно право, радно право, уставно право, као и заштита права пацијената, заштита права грађана и извршни поступак.

Центар за политике еманципације пружао је бесплатну правну подршку за 22 корисника у области радног права и социјалног права.

Екуменска хуманитарна организација (ЕХО) током 2023. године је пружила бесплатну правну подршку за укупно 17 корисника, у виду општих правних информација.

Хуманитарни центар за интеграцију и толеранцију (ХЦИТ) наводи да је у извештајном периоду од 1. јануара. до 31. децембра 2023. године пружио бесплатну правну помоћ и

бесплатну правну подршку за укупно 701 корисника. Поред директног пружања бесплатне правне помоћи ово удружење је пружало бесплатну правну помоћ и бесплатну правну подршку избеглицама, интерно расељеним лицима, грађанима са правним потребама у другим републикама бивше СФРЈ. Укупно су пружена 793 облика бесплатне правне помоћи, од тога је назаступљеније пружање правних савета (467). Састављено је 326 поднесака и сачињено 17 уговора. Поред тога, пружено је укупно 273 облика бесплатне правне подршке и то попуњавање формулара/образаца. За кориснике ХЦИТ је током извештајног периода прибавио 788 докумената из Републике Хрватске и 69 докумената из Босне и Херцеговине.

Удружење грађана Иницијатива за развој и сарадњу током 2023. године није имало финансирани пројекат који се односио на конкретно пружање бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке у области азила и забране дискриминације, те самим тим нису ни имали кориснике који су се обраћали захтевом по напред наведеним питањима. Такође, у погледу пружања бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке избеглицама из бивших Југословенских република и расељених лица са Косова и Метохије, удружење није имало финансирани пројекат. Интерно расељена лица која су се телефонским путем обраћала Удружењу захтевом за решавање правних проблема на територији Косова и Метохије била су упућена на Пројекат ЕУ „Пружање правне помоћи и информација неопходних за заштиту и остваривање права интерно расељених лица, избеглица и повратника“, који спроводи Конзорцијум који предводи Европска консалтинг група у сарадњи са Канцеларијом за Косово и Метохију.

А 11-Иницијатива за економска и социјална права током извештајног периода пружило је бесплатну правну помоћ за 120 корисника.

Остала регистрована удружења нису доставила Редован годишњи извештај о пруженој бесплатној правној помоћи и бесплатној правној подршци за 2023. годину.

У Регистру је уписано 59 посредника у решавању спорова (медијатора), док је њих 24 доставило Редован годишњи извештај. У великој већини извештаја посредници наводе да их надлежни органи управе нису одређивали за пружаоце бесплатне правне подршке.

Од 17 јавних бележника који су регистровани као пружаоци бесплатне правне подршке Министарству правде достављено је 7 редовних годишњих извештаја. У великој већини извештаја јавни бележници наводе да надлежни органи управе нису упућивали кориснике на њих.

Надзор и контрола квалитета

Министарство правде по службеној дужности или по поднетим притужбама у складу са одредбама чланова 53. и 54. Закона обавља кацеларијски и теренски надзор над

спровођењем Закона, као и надзор над квалитетом пружања бесплатне правне помоћи.

Услед недостатка кадровских капацитета Министарства правде у току 2023. године није било могуће обављање кацеларијских и теренских надзора. Међутим, ово министарство је надлежности надзора обављало сходно кадровским могућностима, те поступајући по жалбама и притужбама.

Када у надзору над спровођењем Закона Министарство правде уочи да постоји сумња о томе да ли пружалац савесно и професионално пружа бесплатну правну помоћи или поводом притужбе корисника или органа пред којим се води поступак, предлогом покреће поступак контроле квалитета, сходно одредби члана 54. Закона. Органи који су надлежни за вођење поступка контроле квалитета прописани су одредбом члана 55. Закона. Приликом овог извештајног периода пред Адвокатском комором Србије покренуто је 11 поступка, док пред осталим органима надлежним за поступак контроле квалитета није било поступања.

У току 2023. године изјављено је укупно 11 притужби и све се односе на рад адвоката пружалаца бесплатне правне помоћи, од тога је за 4 притужбе у току поступак контроле квалитета пред, 4 притужбе су враћене притужиоцима на уређење, 2 притужбе су послате на изјашњење пружаоцу и по једној притужби је Адвокатска комора Србије донела Решење о одбијању.

У току 2023. године Министарству правде као другостепеном органу изјављено је укупно 33 жалбе. Од тога је 16 жалби изјављено од стране адвоката пружалаца на решење о трошковима поступка, 12 жалби на решење којим је одбијен захтев за одобравање бесплатне правне помоћи, 3 жалбе ради ћутање управе и 3 жалбе на решење којим је укинута решење о одобравању бесплатне правне помоћи. Поступајући по изјављеним жалбама Министарство правде је у другостепеном поступку донело 29 Решења, од којих је 15 одбијајућих решења, 13 решења којима је поништено решење првостепеног органа, 1 усвајајуће решење, док се тренутно поступа по 4 жалбе.

Финансирање

У извештајном периоду поднето је 443 захтева за повраћај исплаћених средстава за бесплатну правну помоћ од стране јединица локалних самоуправа и градских општина, од чега је Министарство правде исплатило 429 захтева у укупаном износу од 5.005.065,00 динара.

Кратак осврт на досадашњу примену Закона

Након пар година примене Закона, својим поступањем издвојиле су се одређене јединице локалних самоуправа и градске општине. Као пример „добре праксе“ издвајамо Градску управу града Крагујевца, Градску општину Звездара, Градску општину Земун, док би као пример „лоше праксе“ издвојили Градску општину Сопот код које систем бесплатне правне помоћи није успостављен.

Табела бр. 8 – Статистика поднетих Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи

Година	Број поднетих Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи	Број одобрених Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи	Број корисника упућених адвокату
2020.	6883	5367	954
2021.	4601	4345	602
2022.	4944	4805	576
2023.	6508	6321	932

Закључна запажања

Овогодишњи извештај о спровођењу надзора над применом Закона указује да је систем бесплатне правне помоћи препознат од стране тражилаца бесплатне правне помоћи, али да је неопходно додатно промовисање система и у ту сврху организовање кампања информисања јавности о доступности бесплатне правне помоћи. Министар Маја Поповић, испред Министарства правде и министар Александар Мартиновић, испред Министарства државне управе и локалне самоуправе, потписали су Заједничку изјаву у присуству заменице шефа Делегације ЕУ у Србији Пламене Халачеве, шефа Одељења за привредну сарадњу амбасаде Немачке Кристијана Шилинга и чланова Владиног тела за бесплатну правну помоћ.

Подршку кампањи пружа пројекат „Јачање владавине права у Србији – ЕУ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ И ЗА ОСНОВНА ПРАВА“, заједнички финансиран од стране ЕУ и немачког Савезног министарства за економску сарадњу и развој (БМЗ), а за чију имплементацију је задужен Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (ГИЗ).

Потписивање Заједничке изјаве за унапређење примене Закона о бесплатној правној помоћи најавило је покретање заједничке кампање и низа пројектних активности које имају за циљ подизање свести јавности о доступности бесплатне правне помоћи најугроженијим и маргинализованим појединцима. Предвиђена кампања ће обухватити и обуку запослених у јединицама локалних самоуправа и градским општинама у вези са планирањем и обезбеђивањем финансијских средстава у локалним буџетима ради финансирања бесплатне правне помоћи. У оквиру кампање биће спроведена и обука за јачање капацитета запослених у локалним самоуправама/градским општинама и Министарству правде у циљу постизања квалитативно задовољавајућег правног поступка. Предвиђене су и пројектне активности које ће допринети ефикаснијем надзору над применом Закона о бесплатној правној помоћи.

Континуирано је пружање информација о могућности остваривања права на бесплатну правну помоћ, како на нивоу државних органа тако и на нивоу органа јединица локалних самоуправа и градских општина. Кампања „Имаш право!“ која је у повоју, бави се промоцијом механизма бесплатне правне помоћи, у циљу подизања свести јавности о постојању и могућностима које им иста пружа. За наведену кампању је планирана фазна имплементација, те су у првом делу њеног спровођења, паралелно са обукама, реализоване активности усмерене на комуникацију са локалним медијима. Кампања је подељена на три флајта и реализоваће се путем националних, регионалних и локалних медија, за коју су припремљене бројне активности. Почетак кампање планиран је за април 2024. године када би требало да се организују догађаји за медије (панел дискусије); гостовања и изјаве; тематски текстови; *TVC*; билборди, постери, лифлети; лансирање *online* платформе; ажурирање сајтова пружалаца; комуникација путем друштвених мрежа; *pop up* штандови; анкета о задовољству корисника. У септембру 2025. године планирано је окончање последњег флајта кампање „Имаш право!“.

Као један од кључних пробелема при изради прошлогодишњих редовних годишњих извештаја, био је тај што велики број ЈЛС/градских општина није достављао исте. Услед наведеног није било могуће на прави начин сагледати целокупну слику примене Закона, а самим тим ни препознати изазови са којима се сусрећу јединице локалних самоуправа и градске општине у пракси. Приликом израде овогодишњег извештаја Министарству правде су на располагању били Редовни годшњи извештаји 158 јединица локалних самоуправа и градских општина, будући да су исити благовремено достављени овом Министарству, те је омогућен реалан приказ успостављеног система бесплатне правне помоћи.

Анализа достављених редовних годишњих извештаја потврђује да већина јединица локалних самоуправа и градских општина још увек не води уредну евиденцију о пруженој бесплатној правној подршци. Већина ЈЛС доставила је непотпуне податке о броју захтева за бесплатну правну подршку у виду подршке јавног бележника или посредника у

решавању спорова. Мали број јавних бележника је уписан у Регистар, те је потребно посебно се осврнути на сарадњу са Комором јавних бележника и упознати их са потребом остваривања јавног интереса везаног за њихову улогу, што је један од закључака Савета. Такође, подаци о упућивању на посреднике при решавању спора применом Закона, указују да је неопходно информисати грађане, али и запослене у јединицама локалних самоуправа и градским општинама, о могућностима решавања спора посредовањем, чиме би се допринело смањењу броја судских поступака и убрзало решавање спорног питања.

Приметан је позитиван раст у броју поднетих Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи што указује да су спроведене активности промоције система бесплатне правне помоћи дале своје ефекте у пракси. Наведени подаци о повећаном броју поднетих Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи су приказани у табели бр. 8.

Изазов у поступку оставривања на бесплатну правну помоћ је комуникација корисника и пружалаца, услед немогућности остваривања задовољавајућег нивоа сарадње. Потребно је веће међусобно разумевање и поштовање.

У пракси су запажени случајеви злоупотребе система бесплатне правне помоћи, подношењем истоветних Захтева за одобравање бесплатне правне помоћи од стране истих лица, у ситуацији када додељени адвокати пружаоци бесплатне правне помоћи не могу да остваре потребан ниво сарадње са корисницима. Истовремено, поједини корисници потенцијално неоправдано истичу захтев за изменом пружалаца. Савет је указао на овај изазов, те ће Адвокатска комора Србије у сваком конкретном случају преиспитати да ли су оправдани разлози одбијања пружања бесплатне правне помоћи од стране адвоката. Са друге стране адвокати пружаоци бесплатне правне помоћи позивају се на немогућност заступања у одређеним случајевима, на основу одредби Закона о адвокатури и Кодекса професионалне етике адвоката које их на то овлашћују, док су одредбама Закона о бесплатној правној помоћи за исто прописани рестриктивнији разлози.

На основу анализе и статистичке обраде Редовних годишњих извештаја које су доставиле јединице локалних самоуправа и градске општине, као и у прошлогодишњем извештају у већини исто лице одлучује о захтевима за одобравање бесплатне правне помоћи и истовремено је пружа. Овакво решење је директна последица недостатка капацитета на кадровском нивоу и са становишта овог министарства, није општи сукоб интереса имајући у виду да су адвокати свакако конкурентни пружаоци и да се у тим случајевима адвокати као професионалци и одређују као пружаоци. Сукоб интереса би постојао уколико би једно исто лице одлучивало о захтеву и само себе одредило за пружаоца. Као један од начина за превазилажење овог изазова јесте сарадња између ЈЛС/градских општина ради оснивања заједничке службе бесплатне правне помоћи. У Регистру пружалаца бесплатне правне помоћи од почетка примене Закона о бесплатној правној помоћи још увек није регистрована сарадња између пружалаца и јединица локалних самоуправа/градских општина која је предвиђена као могућност, сходно одредби члана 9. став 6. Закона. Евидентно је да би у

општинама са мањим бројем становника, оснивањем заједничке службе бесплатне правне помоћи, ово право било лакше оствариво, пружаоци би били доступнији корисницима, док би се највећи позитиван ефекат приметио у области финансирања. Дакле, чак и када јединица локлане самоуправе и градска општина нема довољно капацитета, оснивањем овог вида службе бесплатне правне помоћи корисници би на овај начин имали могућност да остваре приступ правди.

И у овом извештајном периоду пред Министарством правде нашао се проблем кадровског капацитета. Неопходно је препознати овакве изазове те радити на њиховом превазилажењу, како би се осигурало успешно функционисање система бесплатне правне помоћи и примене Закона. Извршиоци имају звања нижа од оних која би била оптимална за ефикасно обављање прописаних надлежности. Број предмета по којима Министарство правде поступа као другостепени орган, често надмашује тренутне кадрове капацитете. Потребно је размотрити и сам број извршилаца, који се у пракси показао као неадекватан.

Претходно идентификовано у пракси јесте не одређивање адекватних новчаних средстава за финансирање система бесплатне правне помоћи од стране јединица локланих самоуправа и градских општина. Законом је прописано да се бесплатна правна помоћ коју пружа служба правне помоћи финансира из буџета јединице локалне самоуправе и градске општине, те овакво поступање онемогућава функционисање система.

Министарство правде је сачинило предлог функционалности будућег софтверског решења за ефикасније функционисање система бесплатне правне помоћи. У току је рад на пројекту и уобличавање наведеног у форму методологије.